



# SITUACIÓN ACTUAL DE LAS ORGANIZACIONES JUVENILES DE LA CIUDAD DE ESMERALDAS

Ecuador - 2012

Línea de Base:  
Proyecto “La juventud de Esmeraldas - Ecuador protagoniza el fortalecimiento de la institucionalidad la participación democrática y el desarrollo de emprendimientos sociales, culturales y laborales”

# SITUACIÓN ACTUAL DE LAS ORGANIZACIONES JUVENILES DE LA CIUDAD DE ESMERALDAS

## Ecuador - 2012

Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer, CEPAM  
Auspiciado por el Gobierno de Cantabria, en cooperación con la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción, FAD

Quito, mayo de 2012



## SITUACIÓN ACTUAL DE LAS ORGANIZACIONES JUVENILES DE LA CIUDAD DE ESMERALDAS

CEPAM-FAD, 2012

ISBN 978-9942-9882-3-2  
Quito-Ecuador

Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer, CEPAM  
Dirección: Luis Cordero E6-11 y Reina Victoria  
Edificio Gabriela Mistral, piso 1, oficina 102  
Teléfono: (593 2) 222-4994  
Mail: info@cepam.org.ec  
Web: www.cepamquito.org.ec

Dirección técnica:  
Eusebio Megías  
Director técnico de la FAD  
Gerardo Lerma  
Subdirector de Cooperación al Desarrollo de la FAD  
Marisol Cortés  
Representante de la FAD, Ecuador

Coordinación:  
Susana Balarezo  
Directora Ejecutiva del CEPAM  
Marisol Cortés  
Representante de FAD, Ecuador

Texto:  
Glenda Allán  
Paz Antonia Acuña

Edición de texto:  
Susana Balarezo  
Marisol Cortés  
Paz Antonia Acuña  
Glenda Allan  
Vanessa de la Cruz

Edición de estilo y diseño:  
Renato Salazar  
Quemacoco, 227-1930

Fotografía:  
Valeria Rivilla Vargas

Impresión:

Este documento es publicado y distribuido por el Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer, CEPAM, con el apoyo de la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción, FAD y el financiamiento del Gobierno de Cantabria, en el marco del Proyecto “La juventud de Esmeraldas - Ecuador, protagoniza el fortalecimiento de la institucionalidad, la participación democrática y el desarrollo de emprendimientos sociales, culturales y laborales”.

# contenido

Presentación.....	9
Introducción.....	11
<b>1. Metodología.....</b>	<b>15</b>
<b>2. Aproximaciones al tema de la juventud.....</b>	<b>19</b>
2.1 La juventud en Ecuador.....	21
2.2 La juventud de Esmeraldas.....	22
<b>3. Políticas públicas juveniles en Ecuador.....</b>	<b>25</b>
3.1 Ley de juventud y Proyecto de Ley Orgánica de Juventud.....	28
3.2 Políticas y acciones estatales a nivel nacional.....	30
3.3 Políticas, programas y proyectos dirigidos a los y las jóvenes de la ciudad de Esmeraldas.....	36
3.3.1 Cultura y Educación.....	36
3.3.2 Salud.....	36
3.3.3 Participación ciudadana.....	37
3.3.4 Trabajo.....	39
3.3.5 Políticas y programas de juventud en el Municipio de Esmeraldas.....	40
<b>4. Caracterización y situación actual de las organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas.....</b>	<b>43</b>
4.1 Caracterización de las organizaciones.....	51
4.2 Caracterización de las y los jóvenes integrantes de las organizaciones.....	57
4.3 Características de la población con la que trabajan las organizaciones.....	61
4.4 Estado de Desarrollo de la organización juvenil.....	63
4.5 Observaciones al proceso estructural de las organizaciones.....	65
4.5.1 Desde la mirada de los y las jóvenes.....	63
4.5.2 Desde la mirada adulta.....	68
<b>Conclusiones y recomendaciones.....</b>	<b>71</b>
<b>Bibliografía.....</b>	<b>75</b>

# Presentación

*¿Qué les queda a los jóvenes?  
¿Qué les queda por probar a los jóvenes  
en este mundo de paciencia y asco?  
¿sólo grafitti? ¿rock? ¿escepticismo?  
también les queda no decir amén  
no dejar que les maten el amor  
recuperar el habla y la utopía  
ser jóvenes sin prisa y con memoria  
situarse en una historia que es la suya  
no convertirse en viejos prematuros*

**Mario Benedetti**

Los y las jóvenes de CODESA, al igual que sus pares de otros barrios pobres de Esmeraldas, crecen en un contexto socio histórico lleno de cambios, entre calles polvorientas y aulas saturadas, en el que se dan determinadas condiciones sociales y relaciones de poder, que configuran ciertas relaciones de confianza o conflicto con su entorno, con la comunidad y con las instituciones que actúan en su territorio.

La juventud se construye culturalmente y crea sus propios espacios emocionales y materiales, en los que socializan con distintos entornos de pertenencia, como la familia, la escuela, el grupo, la calle, entre otros; como espacios en los que se posicionan como actores del proceso de desarrollo, que también les pertenece. En general, la juventud es un periodo de evolución y transición entre la niñez y la vida adulta, en el desarrollo de las personas.

Pero estos cambios, se han dado, para los y las jóvenes de Esmeraldas, en medio de muchas restricciones y olvidos. En ocasiones, la familia no los toma en cuenta, la escuela y el colegio los masifica y tampoco han sido convocados para el diseño y ejecución de las políticas que afectan sus vidas. Su enorme potencial ha carecido de oportunidades para desarrollarse.

En este contexto, las organizaciones juveniles constituyen el refugio, el afecto, la ocasión, y un mundo de oportunidades que permiten a los y las jóvenes visibilizarse, identificarse con sus pares, elaborar sus propias propuestas, y actuar. Esa es la importancia de las organizaciones juveniles, que fue considerada como una de las estrategias del proyecto, para lograr el desarrollo integral de los y las jóvenes, mejorando su participación democrática y el fortalecimiento de la institucionalidad local desde la base. Por ello, fue necesario elaborar un estudio sobre la situación actual y la problemática de las organizaciones juveniles del cantón de Esmeraldas.

El estudio de Línea de Base de “La Situación Actual de las Organizaciones Juveniles de la ciudad de Esmeraldas”, fue elaborado en el marco del proyecto denominado “La juventud de Esmeraldas - Ecuador protagoniza el fortalecimiento de la institucionalidad, la participación democrática y el desarrollo de emprendimientos sociales, culturales y laborales”, ejecutado por el Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer, CEPAM, con el financiamiento del Gobierno de Cantabria, y la cooperación técnica de la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción, FAD, durante los años 2011-2012.

Para cumplir con el objetivo de analizar la realidad de las organizaciones juveniles de Esmeraldas, en el capítulo uno de este estudio, se describe la metodología de la investigación, en la que se identifican las herramientas para la recolección de la información cuantitativa y cualitativa y su análisis respectivo.

En el capítulo dos del estudio, se presenta una aproximación teórica del tema de la juventud, y el marco conceptual sobre las organizaciones juveniles. Se analiza en forma separada la situación de la juventud en Ecuador y en la provincia de Esmeraldas.

A continuación, en el capítulo tres del estudio se realiza un análisis de las políticas públicas juveniles formuladas y aplicadas en Ecuador, tanto en el nivel nacional como local. Se realiza también una valoración de los aspectos positivos y negativos de cada una de las políticas priorizadas.

En el capítulo cuarto, se realiza un análisis en profundidad de las características y la situación actual de las organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas. En este estudio se incluye en forma innovadora, un análisis de los y las jóvenes integrados a las organizaciones y una categorización de las organizaciones juveniles, con orientaciones para la ejecución de nuevos proyectos.

Finalmente, en el capítulo cinco, se incluyen las conclusiones y recomendaciones para la implementación de una estrategia diferenciada de acuerdo a la problemática específica de las organizaciones juveniles de Esmeraldas.

En la elaboración de este estudio participaron activamente los y las jóvenes de las organizaciones juveniles, las y los miembros de los emprendimientos, las instituciones locales y nacionales que trabajan a favor de la juventud y el equipo técnico de CEPAM del proyecto. Todos y todas aportaron con sus inquietudes, percepciones, reflexiones y la información necesaria para el estudio, a todos les damos las gracias.

Susana Balarezo  
Directora Ejecutiva

Marisol Cortés  
Delegada de la FAD



# Introducción

El presente estudio de Línea de Base de “*La Situación Actual de las Organizaciones Juveniles de la ciudad de Esmeraldas*”, fue elaborado en el marco del proyecto denominado “La juventud de Esmeraldas - Ecuador protagoniza el fortalecimiento de la institucionalidad, la participación democrática y el desarrollo de emprendimientos sociales, culturales y laborales”, ejecutado por el Centro Ecuatoriano para la Promoción y Acción de la Mujer, CEPAM, con el financiamiento del Gobierno de Cantabria, y la cooperación técnica de la Fundación de Ayuda contra la Drogadicción, FAD, durante los años 2011-2012.

Esta investigación, actualiza y da a conocer la realidad de los diferentes colectivos, grupos juveniles y las políticas públicas a nivel nacional, provincial y local de la ciudad de Esmeraldas, al finalizar el proyecto.

Inicialmente, la línea de base se realizó en el periodo comprendido entre los meses de abril y mayo del 2011, y la actualización del mismo fue realizada durante los meses de abril y mayo de 2012. Es importante destacar que durante estos años, se realizaron en Ecuador importantes avances en relación a la situación de las y los jóvenes, en políticas públicas que buscaban desarrollar acciones interinstitucionales y de integración, con el interés de fortalecer acciones en temas significativos para este grupo social.

En el marco del Proyecto antes mencionado, se conformó la “Red Coordinadora de Jóvenes”, en el Centro Juvenil Pa’lante, la misma que se ha constituido en un espacio de acogida, reunión e integración de las y los jóvenes pertenecientes a diferentes organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas.

Para la realización de la presente investigación, además de la revisión de documentos e información de organizaciones públicas y no gubernamentales, se realizaron entrevistas de validación a los y las representantes de los organismos responsables de implementar políticas, planes y proyectos a favor de la juventud esmeraldeña, así como de organismos no gubernamentales que trabajan directamente en beneficio de este grupo social. Igualmente, el acercamiento a la realidad juvenil se hizo desde las voces y experiencias de los y las jóvenes directamente involucrados en procesos organizativos en la ciudad.

De la misma manera, este estudio parte de referentes conceptuales sobre la temática de juventudes, abordando la realidad nacional y esmeraldeña mediante información directa. En esta línea, a continuación se sistematizan y analizan las políticas públicas que actualmente se implementan, tanto a nivel nacional como local en cuanto a jóvenes, sobre todo en las áreas de educación, salud, participación ciudadana y trabajo, tomando como base la “Agenda Programática de Juventud 2012”.

Se otorga un apartado especial al Proyecto de Ley Orgánica de Juventudes, que de ser aprobado, será la base para profundos cambios en relación a la vigencia y garantía de deberes y derechos específicos para los y las jóvenes. También, la obligación del Estado ecuatoriano, en la definición de políticas públicas para la juventud, estableciendo instrumentos y mecanismos directos para cumplir sus derechos.

En este documento, se consideran las iniciativas que en esta materia viene desarrollando el Gobierno Municipal de Esmeraldas, las que si bien no han variado en relación a lo indagado en el primer estudio de Línea de Base, si permite una comprensión sobre la precaria situación por la que atraviesa la juventud.

A continuación, se analiza la dinámica interna de las organizaciones identificadas, su conformación, sus integrantes, la estructura organizativa, las fortalezas y debilidades, los objetivos centrales de sus actividades, entre otros.

Finalmente, se presentan las conclusiones y recomendaciones que surgen del diagnóstico realizado.



# 1. Metodología

Para la elaboración de la presente investigación se recogió, revisó y analizó la información cuantitativa y cualitativa existente, mediante las cuales se propuso obtener una mirada integral de los diversos componentes del proceso organizativo de la juventud esmeraldeña.

Para la **investigación cuantitativa**, se diseñaron cuestionarios para las y los representantes de las organizaciones juveniles e instituciones públicas a cargo de la aplicación de las políticas públicas y acciones relacionadas a grupos juveniles de Esmeraldas. En relación a la **investigación cualitativa**, se utilizaron dos herramientas: entrevistas a profundidad a informantes calificados y grupos focales.

Para la identificación y caracterización de las organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas, se partió analizando el estudio de Línea de Base realizado en la primera etapa del proyecto, en el año 2011<sup>1</sup>, en el que se identificaron las organizaciones juveniles, que presentan diferentes problemáticas e intereses.

Para la recolección y análisis de la información del presente estudio, se utilizó la metodología del Diagnóstico Rápido Participativo<sup>2</sup> (DRP), la misma que fue considerada, la mejor estrategia para responder a las condiciones de tiempo y recursos con los que contó esta investigación. Para la aplicación del DRP con las organizaciones juveniles, se desarrollaron las siguientes fases de estudio:

## Primera Fase

**Diseño de diagnóstico - herramientas metodológicas:** En esta fase se elaboró la ruta metodológica, con el propósito de delimitar el ejercicio investigativo y sus alcances. En ese marco se diseñó una matriz de indagación y análisis, con los respectivos instrumentos y fuentes de información.

<sup>1</sup> /Allan, Glenda. 2011. Línea de Base de las Organizaciones Juveniles de la ciudad de Esmeraldas. Documento de archivo del Proyecto.

<sup>2</sup> / El Diagnóstico Rápido Participativo -DRP- es una metodología de trabajo para recopilar y analizar información producida por diferentes grupos poblacionales, en un tiempo comparativamente corto frente a otros métodos. Es una actividad realizada sobre el terreno, enfocada a obtener información sobre la cotidianidad de un grupo poblacional de forma rápida y eficiente.

## Segunda Fase

**Levantamiento de la información:** Para el desarrollo y ejecución de esta fase se dividió en los siguientes momentos:

- a. Revisión de documentos e información de organizaciones públicas y no gubernamentales, así como la revisión de páginas virtuales de diferentes instancias públicas que trabajan el tema de juventud.
- b. Identificación de las organizaciones juveniles, organizaciones no gubernamentales (ONG) y funcionarios y funcionarias públicas:
  - Las primeras organizaciones entrevistadas, fueron aquellas que durante todo este año participaron de las actividades del Centro Juvenil Pa'lante, y lograron conformar una Red Coordinadora de Jóvenes.
  - De igual manera, se contactó y entrevistó, a organizaciones juveniles que no pertenecen a la Red. Ambos grupos respondieron a una nueva "ficha de caracterización de las organizaciones", mediante esta herramienta se indagó sobre las características generales de la organización.
  - Como parte del trabajo de campo, también se realizaron entrevistas a profundidad y entrevistas semi-estructuradas, a jóvenes representantes de las organizaciones juveniles, así como a las funcionarias y funcionarios encargados de la aplicación y seguimiento de las políticas públicas, en los distintos niveles gubernamentales que trabajan en temas de juventud, de la ciudad de Esmeraldas y Quito.
- c. Diagnóstico general de las organizaciones juveniles. En este momento se profundizó en la información obtenida de la identificación inicial. Se aplicó una "Ficha de diagnóstico" para indagar acerca de las formas de organización, sus motivaciones, objetivos, recursos, financiamiento, entre otros.

Es importante mencionar, que durante todo el proceso, se contó con la colaboración de las y los profesionales del equipo técnico del CEPAM, los mismos que desempeñaron actividades en el "Centro Juvenil Pa'lante", también con el apoyo de los y las jóvenes pertenecientes a la "Red Coordinadora de Jóvenes" y de la Secretaría de

Pueblos, quienes facilitaron todos los acercamientos con los y las representantes de las organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas y con las organizaciones no gubernamentales que trabajan con jóvenes.

### Tercera Fase:

**Tabulación y análisis de la información:** En esta fase, además de ordenar y clasificar la información, se realizó la producción e interpretación de la misma, orientando las reflexiones en torno a la definición de alternativas para el fortalecimiento de las iniciativas juveniles, y de estrategias de articulación juvenil. Para la actualización del estudio, en esta etapa, se analizó y comparó la información recopilada en ambas partes del estudio.



## 2. Aproximaciones al tema de la juventud

De manera general, se ha comprendido a la juventud como un periodo de transición de las personas entre la niñez y la edad adulta, sin embargo, su conceptualización resulta heterogénea, dependiendo de la construcción de criterios existentes en cada coyuntura social y que se transforman en función de las dinámicas emergentes que configuran la sociedad (MIES, 2010).

Entonces hablar de juventud, implica considerar las diversas formas de “ser”, “vivir” y “sentir”.

La juventud es una categoría construida culturalmente en contextos socio históricos y relaciones de fuerza determinadas, que parte de una lógica individual y colectiva diversa en la que confluyen éticas y estéticas, es decir, estilos de vida particulares (individuales y colectivos), prácticas, imaginarios y sentidos; todos ellos caracterizados por situaciones y condiciones sociales que se expresan en relaciones de confianza o conflicto con la sociedad y sus instituciones, con sus propios espacios emocionales o materiales para la socialización, y con distintos ámbitos y entornos de pertenencia como la familia, la escuela, los grupos de pares, la calle, entre otros, como factores que la posicionan socio culturalmente en el tiempo y en el espacio” (Cevallos, 2005, p. 23)

Más allá de cualquier conceptualización que se le quiera dar a los y las jóvenes, Cevallos (2005) afirma que lo importante es partir del reconocimiento que tienen como seres humanos, como sujetos de derechos, como sujetos integrales, sin dejar de lado el reconocimiento de su diversidad.

Los marcos normativos de Ecuador, en relación a la delimitación etaria define como **adolescente** a las personas entre 12 y 18 años de edad (Código de la Niñez y Adolescencia, 2003); y **joven** a todas las personas comprendidas entre los 18 y 29 años de edad (Ley de la Juventud, 2001). Estos son los marcos normativos vigentes en Ecuador, que marcan los grupos etarios, para los cuales se diseñan las políticas de acuerdo a los diferentes procesos psicológicos y sociales que atraviesan. (MIES, 2012)

Sin embargo, para fines de esta investigación, se tomará en consideración a los y las jóvenes comprendidos en el rango etario que va entre los 15 a 29 años de edad, criterio considerado debido a que la realidad nacional, exige la progresiva participación de los y las adolescentes y jóvenes en general (MIES, 2010), pero que además, responde a la realidad socioeconómica por la que atraviesa este grupo poblacional.

## 2.1 La juventud en Ecuador

Según los datos obtenidos en el último Censo de Población y Vivienda, en la actualidad, Ecuador presenta el número más alto de jóvenes alcanzado en su historia. Uno de cada cuatro ecuatorianos es joven. Se estima que existen 3 596 282 jóvenes, es decir representa el 24,8% de la población, siendo el grupo etario más amplio en el país. Sin embargo, el Censo proyectó, que el 25,7% de la población juvenil vive en situación de pobreza, contribuyendo así, con un total de 15% de la población de escasos recursos de Ecuador. (MCDS, 2010)

A continuación se presenta la distribución de la población juvenil de Ecuador de acuerdo al grupo etario, sexo y áreas urbana y rural. En el cuadro, se observa que el subgrupo comprendido entre los 19 a 24 años es el más numeroso: las mujeres superan a los hombres en todos los rangos y la mayor parte de los y las jóvenes de la provincia se ubican en la ciudad.

Tabla N° 1

Grupos de Edad	Población Juvenil	Jóvenes por área		Jóvenes por sexo	
		Urbana	Rural	Hombres	Mujeres
De 15 a 18 años	30,12%	60,10%	39,90%	49,93%	50,07%
De 19 a 24 años	41,65%	64,31%	35,69%	48,87%	51,13%
De 25 a 29 años	28,23%	65,39%	34,61%	48,27%	51,73%
<b>TOTAL JÓVENES</b>	<b>100,00</b>				

FUENTE: SIISE 2010

La siguiente tabla presenta la distribución de la población joven a nivel nacional, la que vive en condiciones de extrema pobreza y la relación porcentual entre ambas, por grupos etarios.

Tabla N° 2

Años de edad	Población total joven	Jóvenes en extrema pobreza	% de jóvenes en extrema pobreza
De 15 a 18 años	1'011 068	315 878	34,2%
De 19 a 24 años	1'398 100	379 358	27,1%
De 25 a 29 años	947 395	268 837	28,4%
<b>TOTAL JÓVENES</b>	<b>3'356 563</b>	<b>964 389</b>	<b>28,7%</b>

FUENTE: SIISE 2010

Es evidente, la marcada desigualdad en el acceso a la educación, empleo, seguridad social, salud, vivienda y demás derechos entre los y las jóvenes, que ponen en riesgo el desarrollo de este segmento de la población.

La dinámica económica, la distribución de los recursos y la dotación de servicios, constituyen un escenario particular en el desarrollo de la juventud. Situaciones y condiciones de pobreza, migración, desempleo, entre otros, son factores que inscriben a los y las jóvenes en determinados y diferenciados proyectos de vida, no siempre acorde a sus expectativas o en condiciones de calidad (Cevallos, 2005, p. 31).

## 2.2 La juventud de Esmeraldas

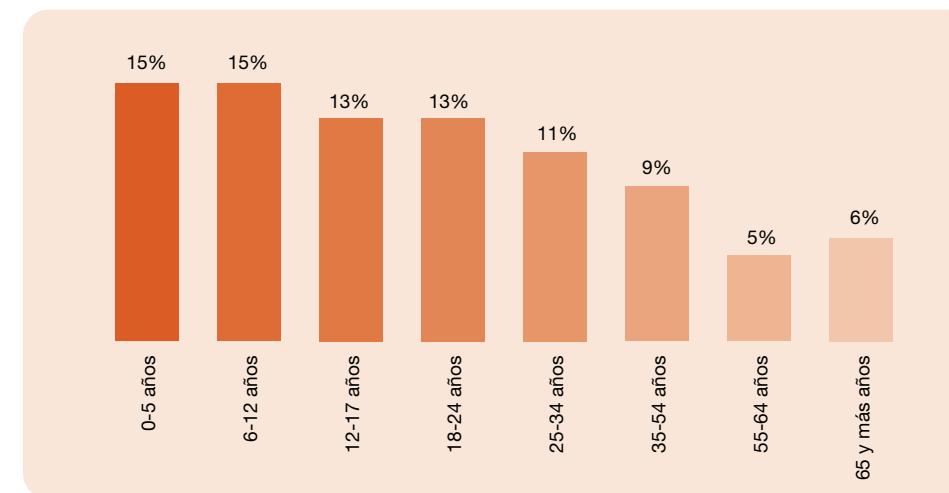
Actualmente, más de la mitad de la población esmeraldeña está conformada por personas mayores de 18 años; el 45% está representada por menores de 18 años; cuatro de cada diez habitantes son niños, niñas y adolescentes. En el cantón Esmeraldas los y las jóvenes y adolescentes, son uno de los grupos etarios más representativos, así, de 12 a 17 años representan el 13%; de 18 a 24 años representan el 13%; de 25 a 34 años representan el 13%; es decir, en conjunto constituyen el 39% del total de la población<sup>3</sup>.

<sup>3</sup> / Observatorio de los Derechos de los niños, niñas y adolescentes/ Encuesta de Hogares de Esmeraldas, INEC 2008.

La tasa de desempleo de la población afro esmeraldeña es del 6%; el tipo de empleo al que acceden está vinculado a ocupaciones que requieren de menor calificación. El 26% corresponde a trabajadoras y trabajadores no calificados, 25% son agricultores, trabajadoras y trabajadores agropecuarios, y el 18% son operadores y operadoras de instalaciones, máquinas y montadores.<sup>4</sup>

Entre los indicadores sociales, que indican la situación de los y las jóvenes esmeraldeñas, tenemos que: el 60% de las jóvenes mujeres ya son madres; el 50% no tiene acceso a agua segura; el 49% de la población migrante fuera del país es joven; el 13% de la población migrante hacia el interior del país es también joven. Del total de los y las jóvenes emigrantes, el 40% son afro ecuatorianos; el analfabetismo funcional de los y las jóvenes, bordea el 20%, y el promedio de los años de estudio es apenas de 6 años<sup>5</sup>.

Gráfico 1  
Población según grupos etarios, cantón Esmeraldas



FUENTE: Encuesta de Hogares de Esmeraldas, INEC 2008.

<sup>4</sup> / CEPAM de Línea de base de Situación del Mercado Laboral de los y las jóvenes de esmeraldas, Empleo juvenil en Esmeraldas, 2012

<sup>5</sup> / Proyecto Cantabria 3



### 3. Políticas públicas juveniles en Ecuador



La población juvenil, es uno de los grupos etarios que vive directamente las consecuencias de los problemas sociales como la pobreza, el desempleo y subempleo, el deterioro sustancial del nivel de vida, la falta de vivienda, entre otros problemas. A partir de esta realidad palpada en Ecuador, se han emprendido reformas estructurales, empezando por la construcción y el ejercicio de políticas públicas para los y las jóvenes, que sean convertidas en acciones estratégicas, que los gobiernos asuman dentro de la agenda social, en pro de este grupo prioritario. “Históricamente, la política social para la juventud por parte del Estado ecuatoriano, con énfasis desde el gobierno central, ha sido limitada, con escasas iniciativas que promuevan temas laborales, y aseguren el acceso a servicios públicos para los y las jóvenes”. (Velasco, 2007, p. 8)

En Ecuador, a partir del año 2007, año en que Rafael Correa asume el mandato presidencial, se propone la implementación de políticas sociales “transformadoras y progresistas” (Castello, 2010, p.269) encaminadas a atender de manera integral, inclusiva y articulada a la población juvenil que ha sido históricamente excluida de la acción de las políticas públicas.

Es así como la Constitución Política de la República de Ecuador, del año 2008 reconoce a las y los jóvenes, como actores estratégicos del desarrollo, garantizándoles la educación, salud, vivienda, recreación, deporte, tiempo libre, libertad de expresión y asociación. Fomentando por parte del Estado, la incorporación al trabajo en condiciones justas y dignas, con énfasis en la capacitación, la garantía de acceso al primer empleo y la promoción de sus habilidades de emprendimiento (cap. II, sección II, art. 39). La nueva Constitución y el Plan Nacional para el Buen Vivir (PNBV) promueven la construcción de políticas públicas para las y los jóvenes, bajo el enfoque de derechos y de transversalidad de: género, interculturalidad, intergeneracional, capacidades y movilidad; ofreciendo un enfoque integrador al trabajo y que debe ser incorporado en metodologías, planes, propuestas y estrategias dentro de las carteras de Estado y movimientos juveniles, a fin de convertirse en instrumentos efectivos, útiles y operativos.

Desde la normativa base del Estado, se propone un enfoque y campo de acción amplio a las juventudes y a la institucionalidad; es decir, las y los jóvenes son sujetos de derechos sociales, culturales, económicos y políticos, con capacidad de ejercer una ciudadanía plena. Al momento de elaborar o diseñar políticas públicas en torno a la

juventud, se plantea implementar una visión integral e intersectorial, promoviendo la construcción de políticas públicas para las y los jóvenes bajo el enfoque de derechos y de transversalidad de: género, interculturalidad, intergeneracional, capacidades y movilidad.

Si bien, la construcción de las políticas juveniles en Ecuador ha sido cuestionada, por carecer de una visión inter sectorial, por la falta de participación de los y las jóvenes en la elaboración de las mismas. Además, de primar un enfoque adulto-céntrico al momento de construir la mirada del ser joven y el accionar juvenil. Es importante destacar que durante los años 2011 y 2012, se ha visto una mayor participación de las y los propios jóvenes ecuatorianos en el Proyecto de Ley de Juventudes, que posiblemente reemplazará la vigente ley del año 2001.

Cabe mencionar, que si bien históricamente y hasta el año 2012, no existieron espacios de articulación intersectorial e interministerial que permitieran la construcción de políticas de carácter integral, actualmente se están realizando esfuerzos encaminados a mantener un trabajo mancomunado entre los diferentes ministerios y secretarías. De esta forma, se ha conformado la mesa Interministerial de Juventud, liderada por el Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES, e integrada por diferentes instituciones públicas que tienen incidencia y roles directos en el mejoramiento de la calidad de vida de la juventud de Ecuador.

La Agenda denominada “Ecuador es un país joven: Agenda programática de la juventud 2012”, resulta del trabajo agrupado entre ministerios e instituciones públicas, todos ellos bajo la coordinación del MIES. “Esta agenda programática es el primer esfuerzo de articulación de la política para las juventudes, misma que presenta los programas, proyectos e iniciativas que el Estado impulsa para las juventudes” (MIES: 2012, p. 4).

Se espera entonces, que el conocimiento, integración y trabajo interinstitucional permita potencializar fortalezas, superar debilidades y limitaciones de la realidad juvenil, y paralelamente se pueda realizar una lectura y ejercicio profundo sobre la temática de juventudes. A pesar de estos esfuerzos, aún no se puede hablar de resultados de la incidencia en los y las jóvenes, ya que la mayoría de programas, proyectos o acciones emprendidos por los ministerios en pro de los y las jóvenes, han empezado en un pe-

riodo de uno a tres años, es decir, es muy temprano para visualizar cambios estructurales de estas realidades (derechos fundamentales).

Es por esto, que en la actualización del estudio, se hace necesario conocer el Proyecto de Ley Orgánica de Juventud y la Agenda Programática de Juventud 2012, porque ambas constituyen cambios significativos en relación a la situación de los y las jóvenes en Ecuador.

### 3.1 Ley de juventud y proyecto de Ley Orgánica de Juventud

El Código de la Niñez y Adolescencia desde su creación ha tenido un nivel de ejecución muy elevado en comparación a la Ley de Juventud, aprobada en el año 2001, la que lamentablemente, ha tenido escaso eco en las instancias públicas y en la sociedad civil (MIES, 2012). Ambos son instrumentos jurídicos de suma importancia para la ejecución de políticas y programas de inclusión social y económica de este segmento de la población.

Para poder ejercer la ciudadanía cabalmente es crucial que se conozcan los derechos. Ecuador tiene la Ley de la Juventud (2001) que confirma la vigencia y garantía de deberes y derechos particulares para los y las jóvenes, así como la obligación del Estado en la definición de políticas públicas para la juventud. La Ley de la Juventud propone la no discriminación y eliminación de diferentes formas de maltrato, prevé la equidad social para el acceso a oportunidades y destrezas para el desarrollo, reconoce la interculturalidad y promueve la organización y la participación. Sin embargo la Ley de la Juventud, no cuenta con los instrumentos, ni define los mecanismos directos para operatividad los derechos (Velasco, 2007, p.17)

Actualmente se discute el “Proyecto de Ley Orgánica de Juventud” que regula sobre la garantía de los derechos de este sector de la población, en coherencia a lo manifestado en la Constitución Ecuatoriana del año 2008.

Este proyecto de ley, es orgánico, por cuanto, de conformidad con lo dispuesto en el art. 133 de la Constitución de la Republica, regula el ejercicio de los derechos y las garantías constitucionales de las personas jóvenes, para lo cual parte por definir con claridad quienes son considerados jóvenes en el Ecuador, haciendo una clara diferencia de otro grupo de la población que son las y los adolescentes (Presentación del proyecto de ley orgánica de Juventud, 2011)

La propuesta de la ley, propone la creación del “Instituto Nacional Participativo de Juventud” y del “Consejo Nacional Participativo de Juventud”. Este último, estará encargado de formular las políticas públicas del sector y estará integrado por 16 delegados: cinco del Ejecutivo, tres de los gobiernos seccionales y ocho de la sociedad civil. El primero será un organismo técnico que ejecutará las decisiones del Consejo. A continuación se detallan algunos de los artículos de este Proyecto de Ley presentados en el primer informe:

Art. 12: Los y las jóvenes pueden dirigir quejas y propuestas destinadas a la promoción y protección de sus derechos. Todas las personas están obligadas a adoptar medidas para la protección, promoción y garantía de los derechos de las y los jóvenes.

Art. 20: Las organizaciones de los y las jóvenes que deseen tener personalidad jurídica deberán tramitarla en el Instituto Nacional Participativo de Juventud.

Art. 24: Las y los jóvenes tienen derecho a disfrutar plenamente de su vida sexual. El Estado garantizará que, en la ejecución de planes, programas y proyectos públicos, las y los jóvenes puedan tomar decisiones libres, informadas, voluntarias y responsables sobre su sexualidad, sobre su salud sexual, vida sexual y orientación sexual.

Art. 28: Las y los jóvenes tienen derecho a la libre elección de su pareja, a la vida en común en términos de igualdad de sus miembros y a su disolución.

Art. 32: El Consejo Nacional Participativo de Juventud velará para que los derechos (de los y las jóvenes) sean articulados a la formación integral de la persona joven, así como para garantizar su cumplimiento con seguridad y libertad.

Art. 48: Las y los jóvenes tienen derecho a una oferta de vivienda digna, de acuerdo a sus posibilidades personales y/o familiares, que les permita generar y fortalecer las relaciones con su familia y comunidad. El Estado dará prioridad en las ofertas de vivienda a los y las jóvenes de menores ingresos económicos.

Es importante destacar que si bien históricamente ha sido cuestionada la participación juvenil de las políticas juveniles en Ecuador, durante el último año se ha visto una mayor participación de la juventud ecuatoriana, sobre todo en la discusión y socialización del Proyecto de Ley de Juventudes, y en la construcción de la Agenda Programática de Juventud 2012. Acciones que se han llevado a cabo en las diferentes provincias del país, desde principios del año 2012.

## 3.2 Políticas y acciones estatales a nivel nacional

A continuación se detalla el primer esfuerzo de articulación de políticas públicas nacionales para las juventudes, las que a su vez presentan programas, proyectos e iniciativas que el Estado impulsa a través de sus diferentes instituciones, además, las implementa a favor de la población juvenil a nivel nacional, sobre todo en áreas como: educación, salud, participación ciudadana y trabajo, tomando como base la “Agenda Programática de Juventud 2012”, frente a esta decisión, las siguientes instituciones públicas han emprendido significativas iniciativas.

Para el desarrollo y construcción de la Agenda, intervinieron 15 instituciones, que trabajaron en una mesa Interministerial de Juventud, en la que se incluyeron ocho políticas con sus lineamientos, programas e instituciones ejecutoras. El trabajo fue encabezado por el Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES, seguido por los Ministerios de Coordinación de Desarrollo Social, de Relaciones Laborales, de Salud Pública, de Educación, del Deporte, del Ambiente, entre otros.

### Política 1:

**Promover el acceso y permanencia de los y las adolescentes y jóvenes en la educación primaria, secundaria, técnica, tecnológica y superior, con calidad y equidad.**

Sus objetivos son: auspiciar la igualdad, coherencia e integración social y territorial en la diversidad y mejorar las capacidades y potencialidades de la ciudadanía. Esta línea de acción “constituye un área prioritaria de la política pública y de la inversión estatal, garantía a la igualdad e inclusión social y condición indispensable para el Buen Vivir” (Agenda Programática de Juventud 2012, MIES; 08) Se espera incrementar a 66,5% de jóvenes matriculados en bachillerato, además de alcanzar el 31% en educación superior, que actualmente es del 28%.

Algunos programas asociados son: Becas y Fondos de Ahorro para culminación de estudios; Programa de Pasantías Universitarias; Programa de Becas y Fortalecimiento del Conocimiento; Bibliotecas Pedagógicas; Programa de Educación Básica para Jóvenes y Adultos, entre otros (MIES, 2012).

### Política 2:

**Propiciar el acceso al trabajo estable y digno de las y los jóvenes, y la generación de medios de subsistencia autónomos y sostenibles.**

Entre sus objetivos, está auspiciar la igualdad, coherencia e integración social y territorial en la diversidad; garantizar el trabajo estable, justo y digno en su diversidad de formas. Entre sus metas está, el revertir la tendencia creciente del desempleo juvenil y reducirlo en 24%; alcanzar el 40% de los y las jóvenes afiliados al seguro social; implementar y desarrollar programas de capacitación, formación e inserción laboral; impulsar y apoyar iniciativas de emprendimientos juveniles a través de los programas: “Jóvenes Productivos” “Mi Primer Empleo”, “Mi estímulo, crédito de desarrollo humano”, entre otros. (MIES, 2012)

### **Política 3:**

**Impulsar la salud integral y oportuna de la población juvenil, con calidad y calidez y sin discriminación alguna.**

Mejorar la calidad de vida de la población y garantizar la vigencia de los derechos y la justicia, son dos de los principales objetivos de esta política, que pretende mejorar las acciones de la salud pública de la población juvenil y fomentar la práctica de estilos de vida saludables. Fortaleciendo programas, acciones y servicios en materia de salud sexual y reproductiva, prevención y rehabilitación de consumo de drogas y mejorar la calidad y cobertura de atención y prevención frente a la violencia de género e intrafamiliar, entre otros. Entre sus programas encontramos: “Jóvenes Tejiendo el Buen Vivir”, Implementación de cuatro centros estatales de recuperación de drogodependientes; Juegos Deportivos de nivel formativo: “Ecuador ejércitate y vive sano”, entre otros. (MIES, 2012)

### **Política 4:**

**Ampliar el acceso a la vivienda y hábitat dignos, seguros y saludables a las y los jóvenes.**

Los tres principales objetivos de esta política son: 1) Auspiciar la igualdad, coherencia e integración social y territorial en la diversidad; 2) Mejorar la calidad de vida de la población; 3) Establecer un sistema económico, social, solidario y sostenible. Su principal meta es aumentar en un 10% el número de jóvenes que reciben el bono de la vivienda.

Entre sus programas están el “Programa de Bono de la Vivienda”, “Plan de Reparación Ambiental y Social” (PRAS) y “Programa de Intervención Territorial Integral” (PITI). (MIES, 2012).

### **Política 5:**

**Promover la oferta de las expresiones culturales diversas, los lugares de encuentro y espacios públicos de intercambio que valoren las distintas identidades juveniles.**

Su objetivo principal está centrado en construir y fortalecer espacios públicos, interculturales y de encuentro en común, lo que permitiría aumentar en un 40% del tiempo semanal dedicado a la cultura. Lo anterior, mediante programas enfocados en fomentar el apoyo y financiamiento a iniciativas de libre creación y expresiones culturales diversas; creando e incentivando espacios de encuentro, espacios de intercambio y otras acciones, que promuevan una mayor integración cultural entre las y los jóvenes del Ecuador a nivel nacional e internacional.

Entre los programas y acciones previstas están: Implementación de los Centros Interculturales Comunitarios; promoción del intercambio cultural; Vive Siente Ama, Somos Cultura; éstos son algunos de los principales programas asociados a esta política. (MIES, 2012)

### **Política 6:**

**Practicar la construcción de una sociedad y cultura de paz, justicia y equidad para las jóvenes y los jóvenes.**

El garantizar la vigencia de los derechos y la justicia es el objetivo principal de esta política, dirigida tanto a reducir en un 60% el déficit en la capacidad instalada en los Centros de Rehabilitación Social, como a desarrollar un modelo de atención integral específico para las y los jóvenes en conflicto, con la ley funcionando.

Dentro de los lineamientos está, el impulsar la protección de las y los jóvenes frente a la violencia, racismo, discriminación, xenofobia, homofobia y transfobia, con principios de igualdad, justicia, dignidad y respeto.

Dentro de sus programas se incluyen, entre otros: “Jóvenes Tejiendo el Buen Vivir” y “Sistema Nacional de Voluntariado” (MIES, 2012)

### **Política 7:**

#### **Impulsar y fortalecer la participación y el pleno ejercicio de la población juvenil.**

Dentro de sus objetivos están el garantizar, por un lado, la vigencia de los derechos y la justicia, y por otro, el acceso a la participación pública y política. A través de programas como el “Sistema Nacional de Voluntariado”, “Jóvenes Tejiendo el Buen Vivir”, “Red Nacional de Comunicadores Jóvenes” y la “Mesa de la Juventud”.

Entre sus metas están, el aumentar en un 50% la participación de personas mayores de 18 años, que participan en organizaciones de la sociedad civil. Y alcanzar el 15% de participación de jóvenes en cargos de elección.

Entre los programas para promover esta política se encuentran el “Sistema Nacional de Voluntariado”, “Jóvenes Tejiendo el Buen Vivir”, “Mesa de Juventud”, entre otros. (MIES, 2012)

### **Política 8:**

#### **Fortalecer la institucionalidad pública para las y los jóvenes**

Construir un Estado democrático para el Buen Vivir, es el objetivo principal de esta, la última política de juventudes. Dentro de sus lineamientos se encuentra, el fortalecer las capacidades de rectoría, coordinación, ejecución intersectorial de la institucionalidad pública, e impulsar la generación y difusión de investigaciones, e información cuantitativa y cualitativa, que expongan la situación de la juventud en el país. (Agenda Programática de Juventud 2012, MIES).

Entre las acciones estratégicas, se encuentran la “Mesa Interministerial de Juventud”, “Informe especializado de juventud- jóvenes en cifras” y la “Primera Encuesta Nacional de Juventud” (MIES, 2012).



## 3.3 Políticas, programas y proyectos dirigidos a los y las jóvenes de la ciudad de Esmeraldas

### 3.3.1 Cultura y educación

En la Dirección Provincial del Ministerio de Cultura en Esmeraldas, se puede encontrar una oferta importante en temas culturales, sin embargo, a pesar de que estas propuestas ya se han implementado en otras provincias del país, aún no han podido ejecutarse en Esmeraldas, debido a la falta de aprobación de la partida presupuestaria, a pesar de constar en el Plan Operativo Anual - POA institucional, del presente año y del año pasado.

Sin embargo, para el año 2012, la Dirección Provincial del Ministerio de Cultura de Esmeraldas, se ha planteado realizar diferentes actividades y proyectos, centrados en los centros educativos y colegios. Este año no habrá proyectos dirigidos específicamente a los y las jóvenes. En este sentido, es la Casa de la Juventud de Esmeraldas, la encargada de implementar proyectos y talleres para los y las jóvenes, actuando como nexo y referente de estos servicios.

### 3.3.2 Salud

Una de las líneas de acción del Ministerio de Salud, es “Fortalecer el modelo de salud integral, familiar, comunitaria e intercultural”, con base en la atención primaria de salud, la prevención de enfermedades y la promoción de la salud. En esta línea de acción, se agrupan aquellos programas y proyectos que constituyen instrumentos para garantizar el derecho a la salud de todas y todos los ecuatorianos, en especial de los grupos más vulnerables y empobrecidos del país<sup>6</sup>.

Si bien en Esmeraldas no existen programas de prevención, promoción y protección de la salud, dirigidos específicamente a los y las jóvenes, es el Consejo Nacional de

<sup>6</sup> / Programas Sociales 2010, Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social.

Control de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas, CONSEP, quien, a través de sus intervenciones en la localidad, realiza este tipo de actividades, dirigida especialmente a los y las jóvenes en relación a la temática del uso y abuso de sustancias. Es así como dentro sus objetivos más importantes se encuentran<sup>7</sup>:

- Realizar evaluaciones de impacto de comportamiento de los modelos preventivos, de tratamiento y rehabilitación y reinserción social.
- Coordinar con las diversas instituciones del sector público y privado la aplicación de las atribuciones definidas en cada uno de los subprocesos.
- Mantener el Centro de Información, para atender los requerimientos de información y asesoría de los distintos actores sociales.

En relación a los programas del nivel nacional, el CONSEP Esmeraldas, participa del programa de “Puntos de Acción de RED” (PAR) y del “Programa Educación Preventiva del Uso Indebido de Drogas, en colaboración directa con el Ministerio de Educación.

### 3.3.3 Participación ciudadana

A partir del año pasado, el MIES como entidad ejecutora, ha generado el proyecto denominado “Jóvenes Estratégicos del Desarrollo: atención especializada a las y los jóvenes, para la promoción de actoría juvenil, mediante la generación de empoderamiento, procesos de inclusión económica y social, participación, representatividad y construcción de políticas públicas en el Ecuador”.

La cobertura del proyecto es nacional y se ejecutará progresivamente en las nueve regiones y las veinticuatro provincias del país; su plazo de ejecución es cuatro años (2011 a 2014) y está dirigido principalmente a los y las adolescentes y jóvenes de 15 a 29 años de edad. El objetivo principal es “Brindar un servicio estatal especializado en el tema de juventud que complemente, articule y anime las acciones públicas destinadas a este grupo etario; y que genere a su vez, condiciones y oportunidades para que los y las jóvenes sean actores estratégicos del desarrollo”.

<sup>7</sup> / Prevención Integral, Atribuciones. Consejo Nacional de Control de Sustancias Estupefacientes y Psicotrópicas

Tal como se ha expuesto, la propuesta contempla un trabajo coordinado y articulado con las instituciones públicas que invierten y tienen competencia en la implementación de políticas públicas juveniles, como el Ministerio Coordinador del Desarrollo Social (MCDS) y los Ministerios de Educación, Cultura, Salud Pública, Telecomunicaciones, Relaciones Laborales, la SENAMI, la Secretaría de los Pueblos y Participación Ciudadana (SPPC), entre otras. Sin embargo, si bien se contempla la inclusión de Esmeraldas en esta propuesta, hasta mayo del año 2012, aún no se había implementado en forma concreta el programa.

Por otra parte, la SSPC, cuenta con varias instancias, actividades y programas dirigidos a los y las jóvenes, donde los actores estratégicos son las organizaciones sociales juveniles de la ciudad y provincia de Esmeraldas. Entre ellas está el financiar o acompañar en procesos de diálogo entre organizaciones que estén en conflictos organizacionales. “También impulsamos y fortalecemos las diversas iniciativas propuestas por las y los jóvenes, como por ejemplo el recuperar los espacios públicos de nuestros barrios marginados como las mingas comunitarias voluntarias, en los parques, escuelas, etc.”<sup>8</sup>. Una de las líneas de acción de la SPPC, es el trabajo con las organizaciones sociales, mediante la cual, actualmente se encuentran trabajando en el fortalecimiento de las organizaciones juveniles y estudiantiles.

Esta secretaria, cuenta con diversas áreas de trabajo, desde las que se intenta hacer políticas públicas con los y las jóvenes, como principales actores sociales, y desde la recuperación de las costumbres y cultura del pueblo afro-descendiente, estas son:

- Área de Juventud, Voluntariado y Trabajo Comunitario
- Área de Dialogo Social.
- Área de Formación Ciudadana.
- Área de Plan Plurinacional e Interculturalidad.
- 

Por último, es importante destacar que actualmente en la ciudad de Esmeraldas, por intermedio de la SSPC, se viene desarrollando el programa “Juventud, Voluntariado y Trabajo Comunitario”, que impulsa el actual Gobierno. Este programa busca fortalecer

<sup>8</sup> / Entrevista a Darío Robinzon, a la sazón Técnico de la Secretaría de los pueblos, Esmeraldas.

los planes de trabajo desde las comunidades, junto a los y las jóvenes, pero todavía con escaso impacto.

### 3.3.4 Trabajo

En el año 2010, el Ministerio de Inclusión Económica y Social - MIES, financió dos convenios destinados a la población juvenil en las ciudades de Esmeraldas y San Lorenzo: el primero relacionado a la implementación de cabinas radiales y el segundo en referencia al reciclaje, respectivamente.

El convenio del Proyecto de Cabinas Radiales, se firmó con el Centro de Juventudes de Esmeraldas, (CJE)<sup>9</sup> cuyo representante es parte de la directiva de la Red de Coordinadores de Jóvenes, por un monto de USD 15 000 dólares. El objetivo del mismo, fue promover la participación y el diálogo, a través de espacios de aprendizaje, para que los y las jóvenes cuenten con capacidades y herramientas, para elaborar sus propias propuestas comunicacionales, acorde con sus necesidades.

En principio, hubo problemas en la ejecución del proyecto, porque no se tomó en cuenta el espacio físico para el funcionamiento de dicha cabina. Además, se realizaron una serie de ofrecimientos desde las instituciones públicas, para proporcionar un espacio físico. No obstante, no se concretaron los compromisos, por lo que tuvieron que acudir al Centro Juvenil Pa'lante, que actualmente se encuentra gestionado por el Centro Ecuatoriano de Promoción y Acción de la Mujer (CEPAM), ubicado en el barrio CODESA, donde actualmente funciona la cabina de radio.

Sin embargo, refieren que por falta de presupuesto para el año 2012 no se prevén otros proyectos dirigidos a los y las jóvenes.<sup>10</sup> Actualmente, existen talleres y capacitación sobre todo en el área de salud sexual y reproductiva, así mismo, en temas relacionados con las cabinas radiales, y pequeñas actividades referentes a las políticas de juventud. Pese a esto, los y las jóvenes demandan acciones concretas para mejorar su acceso al mercado laboral, como líneas de crédito, información, tecnología y apertura de mercado, porque solo la capacitación, no soluciona sus problemas.

<sup>9</sup> / El Centro de Juventudes de Esmeraldas es una de las organizaciones investigadas en este estudio.

<sup>10</sup> / Entrevista a Norma Cevallos, MIES, Esmeraldas.

Por su parte, la Dirección Provincial del Ministerio de Relaciones Labores de Esmeraldas, en el marco del proyecto “Mi Primer Empleo” viene trabajando con las y los jóvenes universitarios, comprendidos entre 18 y 29 años de edad; a través de un sistema de pasantías pagadas, tienen la posibilidad de ingresar al programa por un lapso de seis meses en una de las instituciones aliadas del sector público o privado, percibiendo un aporte económico que corresponde al 60% de la remuneración básica, como reconocimiento a su labor.

Esta importante iniciativa, ha sido bien acogida por los y las jóvenes, pues constituye un paso muy importante en el inicio de su futura carrera profesional. Sin embargo, existe una limitante en cuanto a la cobertura, pues muchas veces la demanda no puede ser cubierta debido a los cupos limitados, los mismos que son asignados mensualmente por la oficina matriz<sup>11</sup>.

### 3.3.5 Políticas y programas de juventud en el Municipio de Esmeraldas

A continuación, se realiza un acercamiento a las líneas de acción que el Municipio de Esmeraldas viene desarrollando a favor de los y las jóvenes de la ciudad.

Entre las principales acciones que destaca el Alcalde de Esmeraldas, está la creación del Consejo Cantonal de Niños, Niñas y Adolescentes (CCNNA), encaminado a *“Garantizar sus derechos, que van más allá del abuso sexual, y trabajan en temas como la no discriminación, las prácticas discriminatorias, los problemas intrafamiliares, y los problemas educativos”*<sup>12</sup>.

Como parte de las políticas públicas, señala la importancia de contar con espacios públicos seguros: *“Debemos asegurar el esparcimiento, la recreación, y por eso estamos en la línea de recuperar los espacios públicos para los niños, las niñas y para las y los jóvenes, así como el parque infantil Luis Cervantes, y también la Plaza Cívica”*<sup>13</sup>. Adicionalmente propone la ejecución de un proyecto destinado a la construcción del “Gran Parque de la Juventud”, para el esparcimiento y la recreación.

<sup>11</sup> / Entrevista realizada a una funcionaria de la Dirección Provincial del Ministerio de Relaciones Laborales

<sup>12</sup> / Entrevista realizada al Alcalde de Esmeraldas Ernesto Estupiñán. Mayo del 2012.

<sup>13</sup> / Entrevista realizada al Alcalde de Esmeraldas Ernesto Estupiñán. Mayo del 2012.

En la parte cultural, resalta el hecho de contar con el “ Conservatorio Municipal para niños, niñas y jóvenes”. También, la creación del Departamento del Deporte, el que impulsa el desarrollo de campeonatos infanto-juveniles, *“... donde participan alrededor de 700 niños, niñas y jóvenes, en diferentes categorías. También promueve el deporte barrial y otras actividades deportivas en los diferentes sectores”*<sup>14</sup>.

Entre las políticas que el Municipio viene impulsando, está el “Programa de Escuelas Saludables”, cuyo propósito es educar a niños y niñas en asuntos del medio ambiente, para lo cual, cuenta con una red de escuelas y colegios que forman parte del programa.

Además, una de las propuestas emblemáticas del Municipio, es la creación de la Casa de la Juventud, *“Iniciativa que sirve para promover procesos de capacitación y de enseñanza de una serie de experiencias positivas para la juventud”*<sup>15</sup>, cuyo objetivo, es *“...desarrollar las posibilidades de participación e inclusión de las y los jóvenes esmeraldeños, para ampliar las oportunidades de desarrollo personal, social y de progreso, mediante un proceso de formación integral, con el propósito de incrementar las posibilidades de trabajo, liderazgo y participación ciudadana, a través de talleres pedagógicos y de acceso a la tecnología”*<sup>16</sup>. Ahora bien, delegados de la Casa de la Juventud han trabajado estrechamente con la Casa Juvenil Pa'lante, y forman parte de la Red Coordinadora de Jóvenes de Esmeraldas, permitiendo muchas veces la conexión entre los y las jóvenes y sus propuestas con el centro, ya que la acción de la Casa de la Juventud es aun muy limitada, y sesgada por afinidades políticas.

Finalmente, según las propias palabras de Juana Perlaza Directora de Planificación del Municipio, no existen políticas, ni proyectos a mediano plazo para la juventud de Esmeraldas, ni se ha buscado dar prioridad para incluir a los y las jóvenes en proyectos laborales, que sean facilitados desde las instancias municipales.

<sup>14</sup> / Entrevista realizada al Alcalde de Esmeraldas Ernesto Estupiñán. Mayo del 2012.

<sup>15</sup> / Entrevista realizada a Mirian Reyes, funcionaria municipal de la Casa de la Juventud

<sup>16</sup> / Entrevista realizada a Mirian Reyes, funcionaria municipal de la Casa de la Juventud



#### 4. Caracterización y situación actual de las organizaciones juveniles de la ciudad de Esmeraldas

El eje central de este capítulo, es presentar y describir la situación actual de las organizaciones juveniles que actualmente se encuentran en la ciudad de Esmeraldas, tratando de caracterizar su problemática y sus potencialidades. En la primera versión del estudio de la Línea de Base, se lograron identificar 23 organizaciones juveniles ubicadas en el área urbana de la ciudad, las que se detallan a continuación:

**Tabla 3**  
**Organizaciones juveniles contactadas en la primera parte del Estudio**

No.	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	LOCALIZACIÓN/ DIRECCIÓN	NOMBRE DEL/LA REPRESENTANTE
1	ARTE CULTURA Y FLOW	Bolívar entre Rocafuerte y Juan Montalvo	Xavier Mendoza
2	JUVENTUD PROGRESISTA	Parroquia Tachina	Fabián Bravo Solórzano
3	HERMANDAD CINCOAGOSTINA	Propicia 4, calle 12 de junio y Rumiñahui	Jorge Saud- Ana Drouet
4	CASA DE LA JUVENTUD DE ESMERALDAS	Av. Libertad 2-13, entre Espejo y Pichincha. Ed. JK (2do piso)	Arcelia Pita
5	URBANOS SIN BANDERA		Néstor Leonardo Rodríguez Taviva
6	FUNDACIÓN MINISTERIO ALCANZANDO LAS NACIONES	Sucre, entre Quito y Calderón	Rev. Modesto Montero
7	GRUPO PROGRESISTA DE JÓVENES ESMERALDEÑOS	6 de Diciembre y el Oro	Carlos Xavier Cortez Medranda
8	CENTRO DE JUVENTUDES DE ESMERALDAS "CJE"	Oficina de la Secretaria de Pueblos. Calle Sucre y Rocafuerte, 3er piso	Darío Robinzon Rivera
9	PDA VUELTA LARGA - VISIÓN MUNDIAL	Vía a Atacames, Km 2 ½ y calle C (Valle San Rafael)	Jairo Pata Brown
10	FUNDACIÓN "AVE FENIX"	Las Palmas. Barrio el Regocijo, 3er piso	Sandro Falconí Carvajal
11	COOPERACIÓN DE JÓVENES EMPRENDEDORES	Av. Libertad y Margarita Cortez	Robinson Arroyo Baquerizo

12	JÓVENES EN ACCIÓN	Sector las Américas. Calle El Oro y Panamá	Leonardo Godoy Ortiz
13	MASTER OF STREET	Santa Marta 1, Barrio Unión y lucha	José Estacio
14	ASOCIACIÓN DE MUJERES SOLIDARIAS APOYANDO MUJERES - MUSAM	Barrio Río Esmeraldas	Paola Lastre Lazcano
15	PARADA "J" GRUPO JÓVENES ANIMANDO A JÓVENES - JAJ	Sector "CODESA". Barrio "Unidos Somos Más"	Karina Estefanía Zambrano Mendoza
16	ECOCLUB - ESMERALDAS	Sucre y Rocafuerte esquina. (Secretaria de Pueblos, provisional)	Javier Mera Montaña
17	FUNDACIÓN PARA EL DESARROLLO SOCIAL INTEGRAL - FUNDESIOIN	Propicia # 2. Bajada al colegio José Peralta	Lenis Bennett Lastra
18	CONSEJO LOCAL DE LA JUVENTUD	Sucre y Rocafuerte	Carlos Stalin Sánchez Flores
19	JOVENES ROMPIENDO BARRERAS	Barrio 6 de Junio, Av. Pedro Vicente Maldonado y Manuel Muriel, Rivera del Rio	Juan Zambrano Montaña
20	FORO PERMANENTE PARA EL DESARROLLO SOCIAL DE LA JUVENTUD ECUATORIANA Y EXTRANJERA "NUEVA GENERACIÓN"	Cartagena y México, Barrio 20 de Noviembre	José Luis Ugalde Palacios
21	ASOCIACION DE SCOUTS DEL ECUADOR DISTRITO ESMERALDAS	Av. Olmedo 13-03 y Pichincha	Carlos Bruno Jaime
22	PASTORAL JUVENIL VOCACIONAL MISIONERA DEL VICARIATO APOSTOLICO DE ESMERALDAS	Calle Sucre entre Manabí y 24 de Mayo	Margarita Guadalupe Quiñones
23	CORAZONES LIBRES PARA LUCHAR		Alejandro Roldan

FUENTE: Línea de Base de la Organizaciones Juveniles, abril del 2012.  
ELABORACIÓN: Consultora.

En el marco del proyecto “La juventud de Esmeraldas protagoniza el fortalecimiento de la institucionalidad, la participación democrática y el desarrollo de emprendimientos sociales, culturales y laborales”, se promueve, se crea y se fortalece durante los años 2 011 y 2 012 la “Red de Coordinadores Juveniles de Esmeraldas”, que la constituyen inicialmente 15 organizaciones juveniles, más 2 ONG, dedicadas al trabajo con juventudes como lo son Visión Mundial y Aldeas Infantiles SOS.

De las veintitrés organizaciones contactadas en la primera parte del estudio, ocho decidieron organizarse e integrar la “Red de Coordinadores Juveniles”. El resto de organizaciones que han ingresado a la Red fueron contactadas posteriormente y solicitaron voluntariamente formar parte de este espacio de coordinación de organizaciones juveniles. En la actualidad, además de las quince organizaciones, existen otras más que están interesadas en ingresar a la red. El objetivo propuesto es: “Crear un frente unido para poder ayudarnos mutuamente como organizaciones y capacitarnos para poder servir a nuestra comunidad de mejor manera, sin perder nuestra identidad como organizaciones individuales.”<sup>17</sup>

Las organizaciones pertenecientes a la Red se detallan a continuación:

**Tabla 4**  
**Organizaciones juveniles que conforman la Red Coordinadora de Jóvenes**

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL/LA REPRESENTANTE	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
1	ASOCIACION DE MUJERES SOLIDAS APOYANDO MUJERES - MUSAM	Paola Lastra	062-455424 089724617 08-1579892	musam02@hotmail.com
2	CASA DE LA JUVENTUD DE ESMERALDAS	Mirian Reyes	09-1414225 08-8286004	mininareyes@gmail.com

<sup>17</sup> / Entrevista a Janeth Cando, Presidenta de la Red Coordinadora Juvenil.

3	CENTRO DE JUVENTUDES ESMERALDAS, CJE.	Darío Robinzon	08-1672392 062-711241	radiolacallehabla@hotmail.com, dario robinzon@hotmail.com
4	CLUB DE CONSQUISTADORES	Janeth Cando	09-9738543	gilercando@hotmail.com
5	CRECER	Nadia Castro	062-716486 06-9992972	
6	DIOS NOS AMA	Estefanía Jama Martha Peralta	062-714316 09-2307813	
7	FUERZA Y JUVENTUD	Luis Alberto Ordoñez	09-7088653	lodulcedelavida@hotmail.com
8	JOROME	Alirio Ibarra	08-8081673 062-715951	
9	JOVENES ROMPIENDO BARRERAS	Juan Zambrano	09-1435513 062-713909	jrb_amigos@hotmail.com
10	MASTER OF STREET ESMERALDAS	Alberto Laaz	09-1932974	wachao1@hotmail.com
11	MOVIMIENTO DE LA NIÑEZ Y ADOLESCENCIA	Steven Porras	062-702353	mnaeesmeraldas@hotmail.com
12	PASTORAL JUVENIL AFRO SAN JOSE OBRERO	Tatiana Caicedo	09-0723407	toba-24-@hotmail.com
13	Pastoral Afro Santa Marianita, PERLA VERDE	Erika Camacho	62714531	erikita1771@hotmail.com
14	Pastoral Juvenil	Ximena Escobar	05-9731153	giencaropuy@hotmail.com
15	SCOUTS	Jean Pierre Schaffry	081170830 097259402	
16	ALDEAS INFANTILES SOS	Manuel Meza	06-2731-773 096750212	Manuel.meza@aldeasinfantiles.org.ec
17	VISIÓN MUNDIAL	Nixon Cortés		Julio1981121@hotmail.es

ELABORACIÓN: Consultora. 2012

Si bien, la Red la conforman diecisiete organismos (quince organizaciones juveniles, más dos ONG dedicadas al trabajo con juventudes), para la actualización de este estudio, se logró contactar con diez organizaciones adicionales, las que sumadas a las de la Red dan un total de veinticinco agrupaciones entrevistadas y analizadas.

La creación de la Red, significa un importante esfuerzo por articular la representación de los y las jóvenes, como un actor social importante en el escenario sociopolítico de Esmeraldas, dotado de fuerza y representación para incidir en las políticas locales, que definen sus propias propuestas para alcanzar su desarrollo y el bien común de sus barrios y su ciudad. Por este motivo, la Red, requiere consolidarse y ampliar su representatividad en la ciudad de Esmeraldas.

Para el objetivo de este estudio, se intentó contactar con todas las organizaciones incluidas en la primera parte de la investigación, pero lamentablemente por coyunturas de tipo comunicacional y, debido a que muchas de ellas carecen de un funcionamiento regular, fue imposible conversar con todas ellas. Sin embargo, se consiguió sumar y contactar con nuevas organizaciones juveniles y ONG que trabajan directamente con jóvenes.

Se vislumbra entonces, que las organizaciones integradas a la red, no son las únicas en Esmeraldas, pues se ha podido evidenciar un importante proceso organizativo por parte de la juventud. La caracterización de ellas, nos permite tener una panorámica del movimiento juvenil en Esmeraldas, así como del incipiente proceso de incidencia en las políticas y acciones dirigidas a este importante sector de la población. Este proceso, se viene gestando, desde los organismos no gubernamentales, como desde los organismos públicos, que en forma elemental, han iniciado acciones orientadas al desarrollo de este segmento de la población.

**Tabla 5**  
**Organizaciones juveniles entrevistadas no pertenecientes a la Red Coordinadora de Jóvenes**

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	NOMBRE DEL/LA REPRESENTANTE	TELÉFONO	CORREO ELECTRÓNICO
1	CENTRAL JUVENIL SAN RAFAEL	Yasser Vera	062-766 488 09-2321898	yarsserxi_142@yahoo.es
2	CENTRO JUVENIL DE CAPACITACION INTEGRAL	Víctor Mina	062-702548 09-6537066	cjci_esmeraldas@hotmail.com
3	COORPORACION JOVENES EMPRENDEDORES	Carlos Sánchez	09-0071176 09-1875611	corporacionjovenesemprendedores@hotmail.com
4	JOVENES ANIMANDO JOVENES	Miguel Vélez	08-0218403	conquismiguel@gmail.com
5	JOVENES DEL SUR PARA EL DESARROLLO	Víctor Delgado	09-2042716	medelevi2010@hotmail.com
6	RED DE MUEJRES DIVERSAS	Doris Delgado	08-8381671 09-2419122	djnaza@hotmail.com
7	UTE LUIS VARGAS TORRES	Karen Álvarez; Katty Tello	08-9651779 06-9285186	kailinis@hotmail.com; krna_@hotmail.com
8	ESTRATEGIA PARADA J	Amarilis Rosales	062-706362	amarilis_rt@hotmail.com
9	JUVENTUD ALFARISTA DE ESMERALDAS	Gabriel Bravo	08-1672392	jalfaristaesmeraldas@hotmail.com
10	JOVENES DEL FUTURO	María Quilumba	09-2811258	quilumba.maria@yahoo.com

ELABORACIÓN: Consultora. 2012

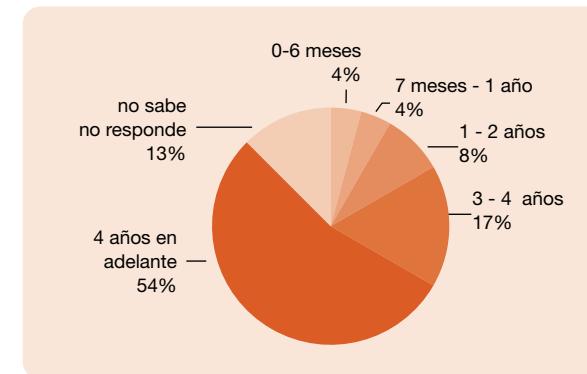


A continuación, se analizan algunas variables que caracterizan a las organizaciones juveniles de Esmeraldas, con el objetivo de encontrar los puntos de futuras actuaciones y apoyos que ellas requieren.

## 4.1 Caracterización de las organizaciones

**A.** En relación al *tiempo de funcionamiento* de las organizaciones juveniles, se puede apreciar, que la mayor parte tienen un período de vida que supera los cuatro años:

**Grafico 2**  
Tiempo de funcionamiento de la organización



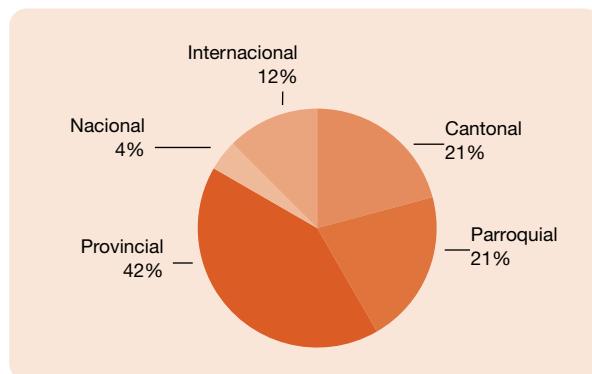
El 55% de las organizaciones, funcionan más de 4 años; el 17% entre 3 y 4 años; el 8% de 1 a 2 años; únicamente el 4%, entre 6 meses y un año y el 4% entre 0 y 6 meses. Se anota también, que un 13% de las organizaciones no sabe o no responde esta pregunta.

Con ello se puede distinguir, que las organizaciones juveniles en la ciudad de Esmeraldas transitan por tres etapas:

- La primera, de permanencia de un número significativo de organizaciones juveniles formalizadas, que han perdurado por más de cuatro años con cierto nivel de consolidación.
- La segunda etapa, en la que se encuentran las organizaciones con una permanencia de entre 3 y 4 años, que muestra un proceso inicial de consolidación como organización juvenil.
- En una tercera etapa, se encuentra un grupo de organizaciones juveniles embrionarias, con poco tiempo de funcionamiento y en vía de definición de sus horizontes de actuación, de intereses y de formas de organización.

**B.** En el *ámbito de acción* de las organizaciones se encuentra lo siguiente:

**Grafico 3**  
**Ámbito de acción de la Organización**

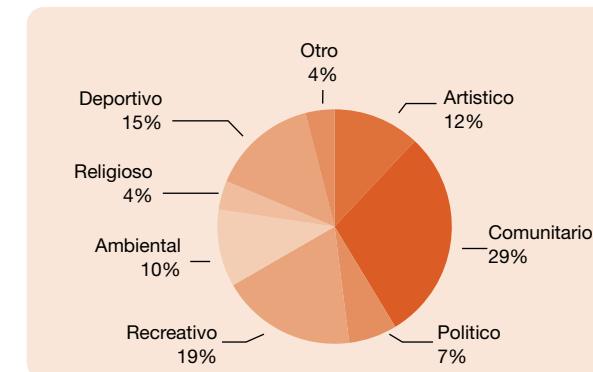


El 42% son organizaciones de ámbito provincial, el 21% son de carácter parroquial, el otro 21% cuentan con un ámbito de funcionamiento cantonal. El 4% es de carácter nacional y el 12% es de ámbito internacional.

Esto quiere decir que la mayor parte de las organizaciones no son localistas, sino que tienen un horizonte que incluye por lo menos el cantón, aunque la mayor parte pretenden tener una incidencia provincial, siendo una de las limitaciones para este objetivo, la falta de recursos para su movilización.

**C.** En relación al área de acción de las organizaciones, a través del gráfico se puede vislumbrar lo siguiente:

**Grafico 4**  
**Carácter de la Organización**



El mayor interés de las organizaciones, radica en acciones de carácter comunitario con un 29%, le siguen las de carácter recreativo con un 19%, deportivo con un 15%, las de ámbito artístico con un 12%, las ambientalistas registran un 10%; el ámbito político se ve representado con un 7% y los ámbitos religioso y 'otros' con el 4%.

Entre las novedades, cabe destacar, que un número importante de organizaciones juveniles se interesan en la vida comunitaria, con hondas preocupaciones sociales, como respuesta a la falta de atención de las autoridades locales a los problemas sentidos en la convivencia diaria, como es la dotación de servicios básicos.

D. Para establecer una *tipología de las organizaciones* que se encuentran en Esmeraldas, se consideraron 6 alternativas: Grupo juvenil, Colectivo juvenil, Cooperativa, ONG, Federación o Centro de Estudiantes y otros, en esta última categoría se incluyen; consejo local, movimiento y fundación.

**Grafico 5**  
Tipos la Organización



Dentro de estas categorías, quince corresponden a Grupos Juveniles<sup>18</sup>, tres a Colectivo Juvenil<sup>19</sup> y dos son ONG. No existe ninguna Cooperativa, ni Federación o Centro de Estudiantes. Además, cinco organizaciones, no se identificaron con ninguna de las categorías indicadas.

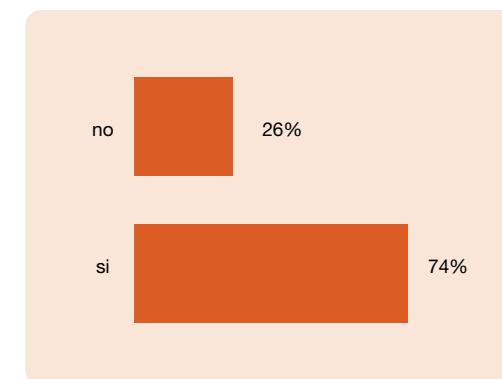
<sup>18</sup> / Los grupos juveniles, generalmente “tienen entre sus miembros del radio de acción del barrio de residencia y con una frecuencia de encuentro de mínimo una vez por semana y un número de participantes entre 10 y 20 jóvenes. Se enfocan principalmente en los problemas comunitarios. Los grupos juveniles más representativos de esta categoría son los grupos de jóvenes de carácter artístico – cultural – coros, deportivos, políticos, entre otros”.

<sup>19</sup> / Los Colectivos Juveniles, “se vinculan por la defensa de derechos asociados a aspectos sociales: edad, género, orientación sexual. Los intereses y escenarios de los colectivos juveniles se hallan centrados en la cultura, el reconocimiento de las identidades diversas y los derechos humanos, entre otros aspectos”.

Las dos primeras categorías, son grupos estables, que mantienen una cierta regularidad en sus reuniones, y en la búsqueda de intereses comunes de actuación.

E. En cuanto a la pertenencia a redes de segundo o tercer grado, se puede observar en el siguiente cuadro:

**Grafico 6**  
Pertenencia a una Red de segundo o tercer grado



Del 100% de las organizaciones entrevistadas, sólo un 26% no pertenecen a alguna red de segundo o tercer grado, y el 74% si.

Esta característica de los grupos analizados permite vislumbrar la importancia de la conformación de la Red de Coordinadores Juveniles, la misma que trata de dar un sustento a la necesidad de acción más colectiva de los grupos individuales.

F. En relación a la *forma de financiamiento*, se puede observar lo siguiente: el 68% de las organizaciones funcionan a través de la autogestión o el autofinanciamiento, el 19% a través de proyectos, ayuda de organismos, etc. y un 10% a través del voluntariado.

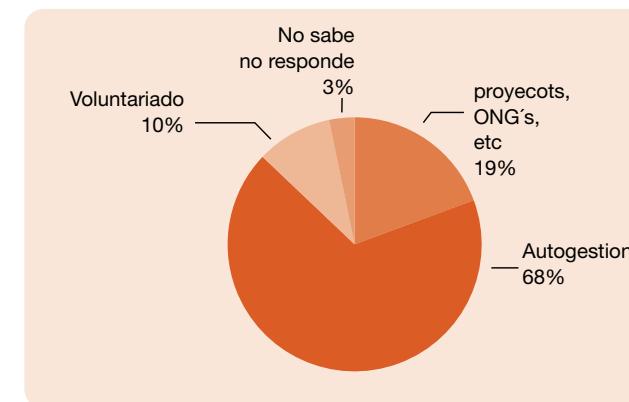
En relación a los recursos-económicos, infraestructura, tecnológicos o didácticos- con los que cuentan las diferentes organizaciones, éstos son muy escasos, porque las organizaciones juveniles reciben poco apoyo de las entidades públicas encargadas del trabajo con las y los jóvenes.

Al analizar este punto en relación a la primera parte de la Línea de Base, realizada unos meses antes, resulta revelador, la significativa diferencia entre los y las jóvenes pertenecientes a algún tipo de red, porque sienten como un valor agregado importante el apoyo recibido desde el proyecto, al tener a su haber un espacio físico, donde los y las jóvenes puedan reunirse y realizar sus actividades. Esta es una de las razones por las que el Centro Juvenil Pa'lante se ha convertido en un lugar de encuentro y referencia de los y las jóvenes de Esmeraldas.

En el tema del financiamiento, los y las jóvenes se ven obligados a desarrollar diferentes actividades de autogestión, que les permita costear sus proyectos, mediante eventos de carácter solidario como bingos, rifas o ferias, los que en muchos casos se unen a aportes “voluntarios” de sus integrantes. Son en menor cantidad, quienes se financian gestionando proyectos en diferentes instancias institucionales.

Algunos grupos cuentan con financiamiento de organismos no gubernamentales o de instituciones a las que se encuentran adscritos (Asociación de Mujeres Solidarias Apoyando Mujeres, Visión Mundial, entre otras). Generalmente son organizaciones que cuentan con una trayectoria más amplia, en cuanto a permanencia y trabajo, lo que además les ha permitido vincularse a proyectos nuevos que ejecutan algunas instituciones públicas (como es el caso del Centro de Juventudes de Esmeraldas).

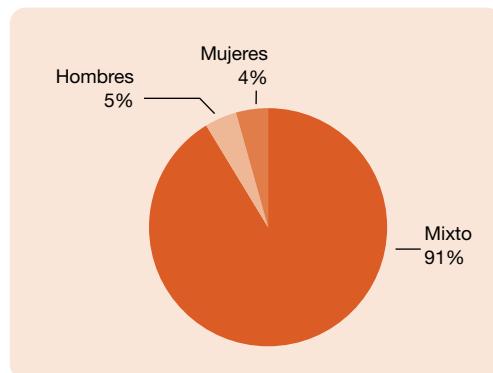
**Grafico 7**  
**Forma de financiamiento**



## 4.2 Caracterización de las y los jóvenes integrantes de las organizaciones

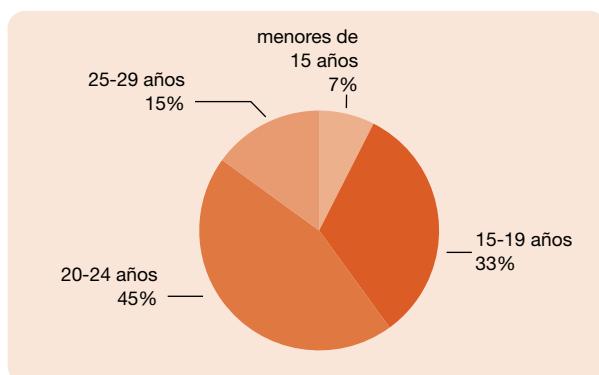
- A.** El 91% de las organizaciones son de carácter mixto, y sólo el 5% y el 4% son exclusivamente de hombres o de mujeres respectivamente. Si bien es cierto que existe una mayor participación de los hombres en estos espacios, no es menos cierto que también existe una importante participación de las mujeres, sobre todo en áreas de liderazgo.

**Grafico 8**  
Sexo de los integrantes



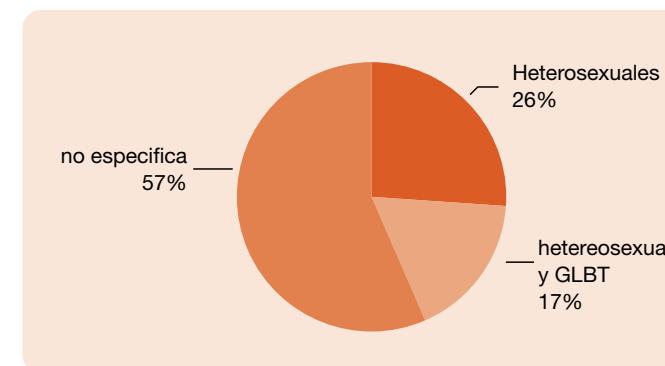
**B.** En relación a la *edad*, de los integrantes de las organizaciones, un 45% son jóvenes entre 20 y 24 años, un 33% tiene entre 15 a 19 años, un 15% entre 25 a 29 años y sólo un 7% son menores de 15 años.

**Grafico 9**  
Edad de los integrantes



**C.** La mayor parte de las organizaciones, *según la orientación o identidad sexual de sus integrantes*, señala que un 26% están conformadas sólo por personas heterosexuales, un 17% por heterosexuales más GLTB (gays, lesbianas, bisexuales, trans), y el 57% de las organizaciones no especifica su respuesta.

**Grafico 10**  
Identidad sexual de los integrantes



Aunque la mayoría de organizaciones no especifican la identidad sexual de sus miembros, es importante averiguar en el futuro, las razones que tienen para no dar respuesta a esta temática que, por otra parte, tiene una relevancia muy importante en sus discursos.

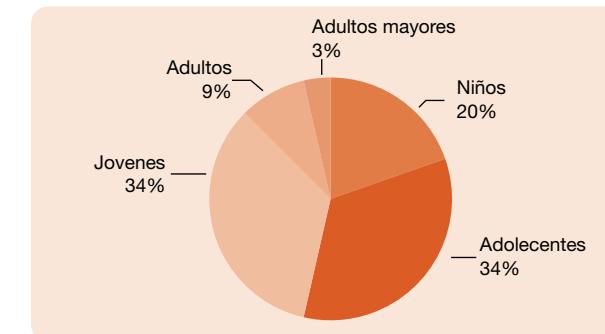


### 4.3 Características de la población con la que trabajan las organizaciones

Generalmente, *la población a la cual las organizaciones dirigen sus acciones* es igualitario en los segmento de jóvenes y adolescentes, ambos con un 34%. La siguen las acciones dirigidas a niños y niñas con un 20% y, a las personas adultas y adultos mayores con un 9% y 3% respectivamente.

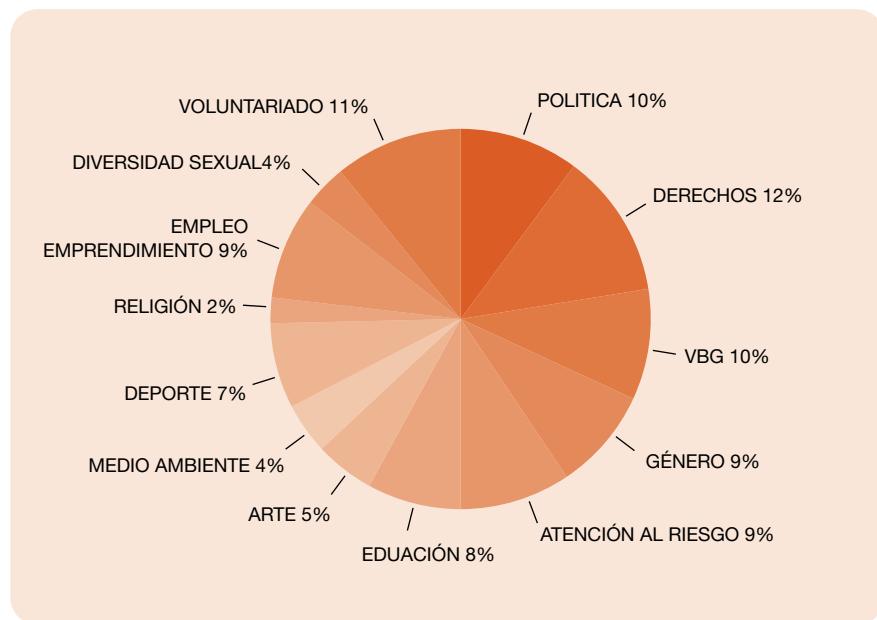
En general, las organizaciones juveniles de Esmeraldas se identifican con su propio sector de población, ya que están interesadas en visibilizarse como actores sociales, frente a una realidad que ha discriminado a sus integrantes y en la que no han sido tomados en cuenta, ni por las instituciones que actúan en la ciudad y, en muchas ocasiones, ni por sus propias familias. Así, la organización se convierte en el principal referente de los y las jóvenes, que buscan reconocimiento de su incidencia en la sociedad.

**Grafico 11**  
Población a la que dirigen sus acciones



Entre las áreas de trabajo más importantes en las que se desenvuelven las organizaciones se encuentra lo siguiente:

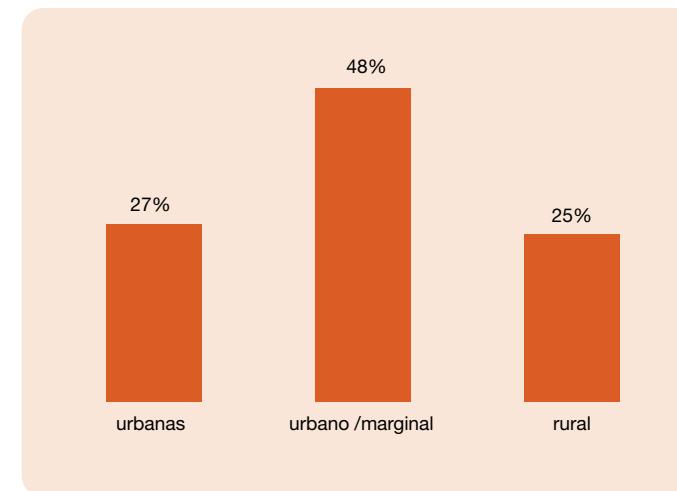
**Grafico 12**  
Temas con los que trabaja la Organización



El tema de derechos, se ubica en el primer lugar con el 12%, la política y liderazgo registra el 10%, en voluntariado social en el 11%, en género y VBG con un 9% y en emprendimientos se ubica el 9%. Se hace notar que sumados los porcentajes ubicados en género y violencia basada en género, es sin duda la temática que más concentra el interés de los y las jóvenes de Esmeraldas.

De acuerdo al área geográfica de influencia, centran sus actividades principalmente en tres zonas: 1) Zonas urbano-marginales (48%), 2) Zonas urbanas (27%), 3) Zonas rurales (25%). Ver el gráfico a continuación:

**Gráfico 13**  
Zonas de intervención



## 4.4 Estado de desarrollo de la organización juvenil

En cuanto al grado de desarrollo con el que cuentan los grupos estudiados, se pudo evidenciar las siguientes tendencias:

- A. La primera y más frecuente, es la escasa *formalización* de la estructura organizativa; esta afirmación se realiza teniendo como referente los paradigmas organizacionales tradicionales propios de las lógicas adultas y las instituciones formales. Las formas de funcionamiento para planear y evaluar de las organizaciones juveniles, responde a las características propias de la condición juvenil y a los momentos evolutivos del grupo, las actividades y la planeación son puntuales, espontáneas, poco estructuradas y fácilmente cambiantes, por lo tanto, sus niveles de planeación y evaluación son incipientes. En muchos de los grupos, esta forma de funcionamiento se realiza bajo la forma del trabajo por comisiones o de encargados de

área. Otra forma de organización y distribución de roles y funciones, está definida por la asignación de tareas concretas en relación con la actividad central del grupo.

En cuanto a los mecanismos de comunicación, la informalidad es lo más común. El encuentro semanal o quincenal, el contacto permanente en la institución de la que son parte, o la coincidencia en otras actividades comunes, son el momento para informarse. Dentro de esta misma dinámica de funcionamiento, los acuerdos y las normas de convivencia, comunicación y coordinación son tácitas, la mayoría no están formalizados mediante instrumentos escritos.

Casi ninguna de las organizaciones de Esmeraldas cuenta con periódicos o boletines, mediante los cuales los dirigentes informen a sus bases de las actividades realizadas. Por tal motivo, ésta es una de las actividades que en el futuro es necesario trabajar para fortalecer la institucionalidad de las organizaciones juveniles y la propia Red.

- B. En la segunda tendencia, los grupos cuya estructura organizativa es más formal, porque cuentan con misiones y visiones que en muchos de los casos expresan propuestas altruistas, de ayuda a los menos favorecidos, de aportes a la construcción de ambientes democráticos y acciones relacionadas con la sana convivencia y la paz. En este estilo, se replican las funciones y estructura organizativa del paradigma tradicional con carácter vertical, común en las organizaciones de adultos: director o directora, coordinadora o coordinador, presidente o presidenta, tesorera o tesorero, secretario o secretaria. En algunas de estas organizaciones, se evidencia que estos cargos, son ocupados por figuras representativas de autoridad de las instituciones, a las que están adscritas las organizaciones juveniles, como: las y los directivos y los y las jóvenes, de mayor antigüedad en el grupo.

Los niveles de planeación, evaluación y comunicación y los procesos reglamentarios son incipientes y de carácter informal. La planeación, al igual que los grupos de la tendencia anterior, es puntual y en su mayoría se circunscribe a corto plazo. A esta tendencia pertenecen algunas de las organizaciones que están adscritas a organismos no gubernamentales (ONG) o instituciones religiosas.

- C. Otro estilo, menos presente en los grupos abordados, son los altamente estructurados, con misión, visión, objetivos, reglamentos, incentivos, los mismos que cuentan con mecanismos de coordinación y comunicación formalizados. Generalmente, quienes llegan a formar parte de estas organizaciones deben acogerse a lo reglamentado, a lo que ya está definido.
- D. La última tendencia, la constituyen algunos grupos independientes, con un grado medio de estructuración y formalización, caracterizadas por tener mayor permanencia en el tiempo, un radio de acción más amplio, perfilando un horizonte hacia el cual direccionar su crecimiento grupal. Los mecanismos de comunicación, aunque presentes y un poco más definidos que los grupos de la primera tendencia, siguen siendo incipientes para el momento evolutivo en que se encuentra el grupo.

## 4.5 Observaciones al proceso estructural de las organizaciones

En Esmeraldas, existe un importante proceso organizativo de la juventud, se pueden observar agrupaciones, que dirigen sus acciones en temas como arte y cultura, participación, emprendimiento comunitario, muchas de ellas, con una importante trayectoria organizativa, que les ha permitido viabilizar la conformación de una instancia a nivel local, que represente a los y las jóvenes, como es el caso del denominado Consejo Local de la Juventud.

Dentro de estas organizaciones, existe una presencia “casi igualitaria” entre hombres y mujeres, sin embargo, las funciones de representación como: dirección, coordinación, presidencia, entre otros, todavía son desempeñadas en su mayoría por los hombres.

Es importante destacar, que varias organizaciones hacen alusión a su trabajo en temas relacionados con participación, promoción de derechos, incidencia política, entre otros. Lo que permite vislumbrar la posibilidad que tienen estos colectivos en incidir en procesos sociales.

Algunos representantes de las organizaciones, cuestionan los procesos de capacitación con propósitos “clientelares” en los cuales los y las jóvenes son “utilizados” con fines políticos. Sin embargo, otras agrupaciones, ven en la capacitación la oportunidad de formación, y conjuntamente demandan que estos procesos vayan acompañados con iniciativas de inserción laboral o de micro emprendimientos. La mayoría de las organizaciones juveniles, tienen nexos débiles en la coordinación con las instituciones gubernamentales, lo que les resta capacidad de incidencia en la generación de políticas públicas. A esto, se suma el hecho de que, pocas agrupaciones son beneficiarias de proyectos y servicios destinados a los y las jóvenes en la ciudad de Esmeraldas.

En este sentido, en el estudio de actualización de la Línea de Base, se evidencia entre los y las jóvenes pertenecientes a las organizaciones integradas a la Red Coordinadora, un sentimiento de gratitud hacia este espacio de encuentro, capacitación y posterior seguimiento que se ha entregado en todo el proceso, haciendo énfasis en la “no politización” que se mantiene en la Red. En esta línea, han sido ellas y ellos, gestores importantes, de la manera en que han sido escuchadas sus necesidades, para lograr así empoderarse de un espacio que antes no existía.

Si bien, en el estudio inicial de la Línea de Base, los y las jóvenes expresaban que no contaban con herramientas metodológicas, que les permita plasmar sus iniciativas, en planes y propuestas de trabajo concreto, requisitos solicitados desde instituciones gubernamentales y no gubernamentales, para acceder a recursos destinados a la ejecución de sus proyectos. Resaltamos la diferencia de opinión con los y las jóvenes pertenecientes a la Red, quienes perciben que actualmente “queda mucho por aprender, pero que al mismo tiempo, ahora cuentan con más herramientas para lograr sus objetivos y proyectos, a nivel grupal e individual”.

#### 4.5.1 Las FORTALEZAS de las organizaciones juveniles

##### Desde la mirada de los y las jóvenes:

En relación a las FORTALEZAS, los y las jóvenes resaltaron las cualidades o características, como: el compañerismo, el voluntariado, el trabajo en equipo y la responsabilidad, es decir, “las ganas de todos y todas las integrantes para sacar adelante la organización”.

Tomando en cuenta los procesos organizacionales asociados, una de las fortalezas, que los mismos jóvenes resaltan, es que poco a poco las y los líderes jóvenes, tienen presencia en los diferentes medios de comunicación masivos para la presentación y exigencia de sus propuestas.

Por otro lado, las organizaciones que tienen un mayor tiempo de permanencia, resaltan como sus fortalezas el hecho de contar con un reglamento o tener el reconocimiento jurídico, hecho que les permite contar con “objetivos y metas claras”, de igual manera destacan la representatividad ante otras instituciones.

*“La fortaleza es la organización misma. Cuando alguien va a las instituciones como particular, nadie lo escucha. En cambio, si vas como organización, tus ideas son escuchadas”<sup>20</sup>.*

Otras agrupaciones, destacan la posibilidad de asumir nuevos retos, reconocerse y asumirse como sujetos de desarrollo.

*“La principal fortaleza, es que jamás nos sentimos vencidos, por ciertos adultos, adultas o autoridades políticas que aún creen que los y las jóvenes solo se reúnen para tirar piedras, para andar en las esquinas, para andar robando, ó porque se visten como “reguetoneros o reguetoneras”, creen que somos delincuentes. La fuerza está en continuar de pie y firmes. Apuntando hacia la construcción de una sociedad más incluyente, tratando a los y las jóvenes con igualdad, porque todos y todas deben vernos como iguales”<sup>21</sup>.*

En general, la mayoría de los grupos, identifica como fortaleza las relaciones de camaradería, compañerismo y apoyo mutuo que se presentan entre los y las integrantes de la organización. Esta actitud sitúa a sus miembros como referentes importantes en el proceso de formación y configuración de sus identidades autónomas. Si a esto, se

<sup>20</sup> / Entrevista realizada a una integrante de Grupo Juvenil

<sup>21</sup> / Entrevista realizada al representante de la organización Centro de Juventudes de Esmeraldas “CJE”

suma la percepción de los y las jóvenes pertenecientes a la Red, se intensifica la sensación de protección, cohesión y participación grupal.

*“Ustedes no saben, pero están cambiando nuestras vidas...”*

#### Desde la mirada adulta:

En cuanto a las percepciones, que mantienen las y los adultos, sobre las fortalezas y debilidades de las organizaciones juveniles, de la ciudad de Esmeraldas, tenemos, que principalmente se destacan las cualidades “propias” de la juventud, como la unidad, el compañerismo, además, resaltan en especial la predisposición para el trabajo.

*“Más que nada, sería las ganas de trabajar e impulsar juntos algunos programas. Su fortaleza también es la unidad, en sus grupos son solidarios y solidarias, no sólo trabaja el o la dirigente, sino todos y todas las jóvenes. A las reuniones acude todo el mundo, no sólo las cabezas de las organizaciones, y es esa unidad la que les ha ayudado mucho”<sup>22</sup>.*

#### 4.5.2 Las DEBILIDADES de las organizaciones juveniles

En cuanto a las DEBILIDADES, los adultos consideran que la “falta de compromiso y el desinterés” de los y las jóvenes es una dificultad.

*“Los jóvenes piden espacios de participación, pero cuando los tienen no se ocupan debidamente de esos espacios. Prácticamente hay que andar como la madre o el padre acompañándolos. Los y las jóvenes no ponen el interés necesario, y parece que no entienden sobre la importancia de la responsabilidad compartida en los convenios”<sup>23</sup>.*

No obstante, es primordial destacar también, la existencia de una oferta puntual y limitada desde las instituciones públicas y la falta de seguimiento de las acciones

<sup>22</sup> / Entrevista realizada a un funcionario de la Dirección Provincial de Esmeraldas del Ministerio de Cultura.

<sup>23</sup> / Entrevista realizada a funcionaria de la Dirección Provincial de Esmeraldas del Ministerio de Inclusión Económica y Social.

iniciadas. Varios de los y las jóvenes manifiestan, que varias instituciones, se acercan a ofrecerles “capacitación”, pero no les entregan herramientas, para poner en práctica lo aprendido. Los y las jóvenes, por ejemplo carecen de acceso al crédito, a la tecnología, al mercado para sus emprendimientos. Entonces la sola capacitación no les sirve.

En relación a las ONG, que trabajan con los y las jóvenes de Esmeraldas, se identificaron a dos, que pertenecen a la Red Coordinadora de Jóvenes, por su interés y trabajo directo con jóvenes o con organizaciones juveniles, pero que en si mismas no constituyen una organización juvenil. Es por esta razón, que en la presente actualización del estudio, se decidió separarlas para una mayor comprensión de sus objetivos y actividades con este segmento de la población.

Por otro lado, para el presente estudio se entrevistó a seis ONG, que cuentan con una larga trayectoria de programas de trabajo con las y los jóvenes. La finalidad de esto fue, por un lado socializar el trabajo del Proyecto realizado durante los años 2 011 y 2 012, y asimismo, invitarlos a trabajar en conjunto, para que las acciones dirigidas a esta población, no se dupliquen y no se sobre intervenga de manera innecesaria.

**Tabla 6**  
ONG dedicadas al trabajo con jóvenes en Esmeraldas

	NOMBRE DE LA ORGANIZACIÓN	CONTACTO	CARGO	TELEFONO	CORREO
1	ACNUR	Fernanda Rodríguez	NUNV - servicios comunitarios	09-4013672	RODRIFER@unhcr.org
2	ALDEA SOS (integra la Red Coordinadora)	Manuel Meza	Coordinador	062-731773 09-6750212	rosalia.gamboa@aldeasinfantiles.org.ec
3	FAD	Marco Cedillo	Encargado área educativa proyecto regional FAD		marco.cedillo.martinez@gmail.com
4	HIAS	Juan Pablo Salazar	Coordinador Regional Esmeraldas	08-6123691	jpsalazar@hias.org.ec
5	RET	Décimo Rangel	Asistente educativo	08-1399227 062-721948	rangel.retcosta@gmail.com
6	VISION MUNDIAL (integra la Red Coordinadora)	Jairo Pata	Coordinador PDA	062-766544	hair_o_pata@pda.org.ec



## 5. Conclusiones y recomendaciones



Tal como se ha expuesto, al analizar la situación actual de las organizaciones juveniles de Esmeraldas, se evidencia que, si bien, a nivel nacional y provincial en el año 2 012 ocurrieron cambios relacionados con la participación juvenil, frente a las políticas de juventud, y a la ley que directamente les concierne, a nivel local, existen escasos espacios en materia de políticas, instancias y proyectos juveniles, y tampoco se cuenta con profesionales especializados o capacitados en políticas de juventud.

El panorama que vincula a las diferentes acciones, programas y políticas de juventud en Esmeraldas, es complejo y limitado. Esto, debido a que, este grupo poblacional, enfrenta un marco institucional en el que, las políticas públicas que actualmente se ejecutan, son de carácter centralista, que no toma en cuenta las particularidades de la juventud local.

La mayoría de instituciones del Estado, y no gubernamentales, están en proceso de comprender, que los y las jóvenes, necesitan espacios propios y un acompañamiento específico en los procesos de gestión, para participar en proyectos y servicios destinados a este grupo humano. Lamentablemente, gran parte de las y los funcionarios públicos, no están preparados para llevar estos procesos sociales, pues la mayoría mantienen visiones paternalistas y verticales. Tampoco se comprometen con las necesidades de la juventud. En consecuencia, existen debilidades en el tema de la comprensión de la dinámica de trabajo específica que debería ser utilizada con este grupo social.

En razón de ello, puede ser que gran parte de las escasas actividades que se han promovido, no han logrado posicionarse, ni tener impactos sustantivos entre los y las jóvenes, ni han alcanzado el éxito deseado.

En este mismo sentido, se puede vislumbrar que existe una coordinación deficiente, entre instituciones estatales, gobiernos locales y ONG, para la ejecución de las políticas juveniles, primando muchas veces, diferencias partidistas en el trabajo relacionado con la juventud. En muchos casos, esta situación no permite un trabajo coordinado con las diferentes organizaciones juveniles, quienes consientes de esta realidad, muchas veces prefieren realizar su trabajo de forma aislada y con escasa ayuda.

En la actualización de este estudio, al igual que el año pasado, se evidencian las escasas y débiles políticas implementadas desde el Gobierno Local (Municipio de Esmeraldas). Las líneas de trabajo se encaminan en la recuperación del espacio público, pero no consideran el sentido de apropiación y convergencia con las distintas culturas juveniles, sino que se plantea al espacio público únicamente como un lugar de esparcimiento y recreación.

Pese a esto, como hemos señalado anteriormente, existe entre los y las jóvenes un creciente interés por organizarse, por formarse y por mejorar sus capacidades positivas, con el fin de apropiarse de los espacios públicos, sociales y políticos, en tanto comienzan a tener conciencia de la importancia de la organización, que les permite la representatividad suficiente, para acceder a mayores beneficios y programas, pero sobre todo a establecer diálogos y a contribuir a los cambios.

En este sentido, el “Centro Juvenil Pa’lante” y la Red Coordinadora de Jóvenes, constituyen espacios, físicos y simbólicos, de acogida, reunión e integración, no sólo para las y los jóvenes esmeraldeños y sus organizaciones juveniles, sino que constituyen un referente especial, identificado para la apropiación y convergencia de distintas culturas juveniles esmeraldeñas. También, para relacionar iniciativas gubernamentales y privadas dirigidas a los y las jóvenes. En poco tiempo este espacio se ha transformado en un punto de encuentro y referencia de la juventud esmeraldeña, donde instituciones públicas, como la Casa de la Juventud de Esmeraldas, y algunas ONG, se han integrado y han pasado a formar parte de este nuevo estilo de encuentro y trabajo.

Así mismo, en base a la experiencia reunida, es importante recalcar, que las iniciativas y acciones que se emprendan en favor de los y las jóvenes esmeraldeñas, deben tomar en cuenta las opiniones, problemas y necesidades de los propios jóvenes. Asimismo, temas como la movilidad humana, la violencia, el racismo, la identidad y las drogas. Reiterando, como objetivo, el lograr a mediano plazo, la “autonomía juvenil”, entregando y permitiendo el descubrimiento de todas las herramientas necesarias, para desarrollar una ciudadanía democrática que incida en las políticas públicas, locales y nacionales, que orienten la ejecución de planes, programas y proyectos institucionales, con un enfoque generacional, de género, incluyente y democrático, en función de sus propias perspectivas y visiones del futuro.

Es necesario, tomar en cuenta los puntos comunes en las peticiones de las y los jóvenes esmeraldeños. De manera prioritaria este grupo solicita la ejecución de políticas públicas, destinadas a fortalecer los emprendimientos y el fortalecimiento organizativo, ya que ven en estos procesos, la oportunidad de salir de la pobreza en la que viven.

Finalmente, los y las jóvenes solicitan oportunidades para superarse, para trabajar conjuntamente en dinámicas “especiales”, enfocadas en los intereses de cada grupo de jóvenes, descartando así, metodologías de carácter único. Para ello, es importante poner atención en los procesos, la diversidad y el propósito de las leyes, políticas y/o acciones. La finalidad es la juventud en sí misma, el progreso de las próximas generaciones, del presente y del futuro del país.

## BIBLIOGRAFIA

Banco Mundial. 2007. La juventud en Ecuador. El desarrollo y la nueva generación.

Castello, Paula. 2010. Jóvenes en el saber. Experiencias en Ecuador.

Cevallos, Francisco. 2005. La situación de la Juventud. Miradas, definiciones y construcción de políticas públicas.

Conde, Sara. 2003. Diagnóstico juvenil municipal. México, D. F.

Herrera, Natalia. 2008. Evaluación de la acción del estado en materia de juventud en la República del Ecuador. Quito.

Larroquette, Andrea. 2005. Agrupaciones, colectivos y movimientos juveniles en cuatro ciudades de Chile.

López, Fernando. 2006. Estilos de vida y seguridad. Estudio sobre adolescentes y jóvenes del Distrito Metropolitano de Quito. Quito.

Ministerio de Coordinación de Desarrollo Social. 2010. Evolución y Situación de la Pobreza en Ecuador.

Ministerio de inclusión Económica y Social. 2012. Ecuador es un País Joven, Agenda programática de juventud.

Rodríguez, Ernesto. 2004. Construcción de las Políticas de Juventud. Análisis y perspectivas.

Páginas web consultadas

- <http://www.educacion.gov.ec/interna.php?txtCodilInfo=133>
- <http://www.educacion.gov.ec/legislacion-educativa/loei.html>

- [http://www.consep.gob.ec/index.php?cod\\_categoria=1&cod\\_sub=7](http://www.consep.gob.ec/index.php?cod_categoria=1&cod_sub=7)
- [http://www.consep.gob.ec/index.php?cod\\_categoria=3&cod\\_sub=174](http://www.consep.gob.ec/index.php?cod_categoria=3&cod_sub=174)
- <http://www.mies.gob.ec/index.php/gestion/coordinacion-general-de-planificacion-/direccion-de-palnificacion-e-inversion/1741-Lineamientos-Poa-2010>
- <http://www.mies.gob.ec/images/phocadownload/DocumentosMBS/Planificacion/Poa%202010/Plan%20Nacional%20del%20Buen%20Vivir%202009-2013.pdf>
- [http://www.mipro.gob.ec/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1147:jovenes-productivos&catid=120:proyectos-especiales&Itemid=18](http://www.mipro.gob.ec/index.php?option=com_content&view=article&id=1147:jovenes-productivos&catid=120:proyectos-especiales&Itemid=18)
- <http://www.hoy.com.ec/noticias-ecuador/jovenes-se-capacitan-para-entrar-a-mercado-laboral-447953.html>
- <http://www.municipiosmeraldas.gob.ec/portal/index.php>
- [http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news\\_user\\_view/el\\_programa\\_jovenes\\_productivos\\_ahora\\_se\\_enfoca\\_en\\_la\\_industria--3313](http://www.noticiasquito.gob.ec/Noticias/news_user_view/el_programa_jovenes_productivos_ahora_se_enfoca_en_la_industria--3313)
- [http://www.infoinclusion.gov.ec/index.php?option=com\\_content&task=view&id=116&Itemid=353](http://www.infoinclusion.gov.ec/index.php?option=com_content&task=view&id=116&Itemid=353)
- [http://www.jovenesproductivos.com/index.php?option=com\\_content&view=category&layout=blog&id=7&Itemid=18](http://www.jovenesproductivos.com/index.php?option=com_content&view=category&layout=blog&id=7&Itemid=18)
- <http://www.ministeriodecultura.gob.ec/noticias/1818-ministra-sylva-en-radio-publica-sobre-ciudadania-cultural-.html>
- [www.asambleanacional.gov.ec/.../constitucion\\_de\\_bolsillo.pdf](http://www.asambleanacional.gov.ec/.../constitucion_de_bolsillo.pdf), pág. 32
- [http://190.41.250.173/gep/index.php?option=com\\_content&view=article&id=410:ecuador-inicia-creacion-de-politicas-para-jovenes&catid=53:jovenes-noticias&Itemid=103](http://190.41.250.173/gep/index.php?option=com_content&view=article&id=410:ecuador-inicia-creacion-de-politicas-para-jovenes&catid=53:jovenes-noticias&Itemid=103)





# Palante

Centro Juvenil



GOBIERNO  
de  
CANTABRIA

Consejería de Cultura, Turismo y Deporte

